

النظام السياسي في المملكة العربية السعودية و جمهورية إيران الإسلامية

رؤية مقارنة

د.عبدالرzaق خلف محمد الطائي

أستاذ مساعد مركز الدراسات الإقليمية/جامعة الموصل

ملخص البحث :

يختلف النظام الملكي في المملكة العربية السعودية عن بقية الأنظمة الملكية في العالم ، كما يختلف النظام الجمهوري الإسلامي في إيران عن باقي الأنظمة الجمهورية في العالم ، حيث تتركز السلطات بكافة إشكالها (التنفيذية_ التشريعية_ القضائية)بيد شخص واحد هو الولي الفقيه المرشد الأعلى وهو منصب لا يوجد إلا في إيران ،في حين ارتكزت السلطات الثلاث في الجانب النظام السياسي السعودي بيد الملك الذي يتولوه الإخوة من أبناء عبد العزيز حسب ترتيب أعمارهم ، لذلك فهو يتميز عن بقية الأنظمة الملكية ، ويكتسب نظامي الحكم أهمية بالغة ولذلك لمكانة المؤسسة الدينية في كلا البلدين .

المقدمة :

يكسب طبيعة النظام السياسي القائم في المملكة العربية السعودية و جمهورية إيران الإسلامية ، أهمية بالغة وذلك لمكانة المؤسسة الدينية ،و تأثيرها على النظام السياسي في كلا الدولتين .

فبعد عقد تحالف ديني وسياسي ناجح بين محمد بن سعود – مؤسس أسرة آل سعود الحاكمة- و محمد بن عبد الوهاب عام ١٧٤٤م، أمكن إقامة دولة في منطقة نجد في القرن الثامن عشر. وتعتبر المملكة العربية السعودية اليوم امتداداً لهذه الدولة، حيث تطبق الأنظمة والآيديولوجيا نفسها ، وتلتزم بالعقد نفسه الذي ربط آل سعود بالشيخ محمد عبد الوهاب أو بأحفاده. أما إيران ففي النصف الثاني من القرن الخامس عشر جرت فيها عملية مشابهة لبناء الدولة ، وعلى أساس تحالف ناجح بين علماء الدين الشيعة – المنتدين إلى القبائل التركمانية- وأسرة الصوفيين الحاكمة. ونجح هذا التحالف عام ١٥٠١م في إقامة واحدة من أوائل الدول الشيعية في الشرق الإسلامي. وبعد نجاح الثورة الإيرانية عام ١٩٧٩ كان من ابرز نتائجها قيام نظام سياسي جديد مختلف عن باقي الأنظمة السياسية في المنطقة وذلك بسبب تعدد وتدخل مؤسساته.

يحاول هذا البحث تسليط الضوء على مؤسسات الدولة في المملكة العربية السعودية والجمهورية الإسلامية في إيران من رؤية مقارنة وقد تم تقسيم البحث إلى محورين وخاتمة اشتملت على أهم النتائج التي توصل إليها البحث .

الأول : النظام السياسي في المملكة العربية السعودية .

الثاني : النظام السياسي في الجمهورية الإسلامية في إيران .

الأول : النظام السياسي في المملكة العربية السعودية :

يستند النظام السياسي في المملكة العربية السعودية على الإسلام والشريعة الإسلامية ، فهذا النظام السياسي لا يحكمه دستور مكتوب على النحو الشائع والمطبق في الأنظمة السياسية الأخرى ، بل يحكمه القرآن الكريم^(١). وان كان النظام الأساسي للحكم ، الذي صدر في المملكة عام ١٩٩٢ بمثابة دستور للبلاد^(٢) فقد جاء في المادة السابعة منه ، أن الحكم في المملكة العربية السعودية يستمد سلطته من القرآن الكريم والسنة النبوية التي تحكم جميع أنظمة الدولة^(٣) ونظام الحكم في المملكة وراثي حيث تهيمن الأسرة الحاكمة على السلطتين التنفيذية والتشريعية ، وبدرجة ما القضائية ، ويستمد نظام الحكم شرعيته من مصادر أساسين هما الإسلام والتقاليد القبلية^(٤)

فالنظام السياسي في المملكة مازال ملتزماً بالميثاق الذي تم عقده عام ١٧٤٤م بين أمير نجد محمد بن سعود والداعية الشيخ محمد بن عبد الوهاب مؤسس دعوة الإصلاح الديني المعروفة بالوهابية^(٥)، والنظام السياسي مازال يرتكز في ممارسته السلطة على ركيزتين أساسيتين الأولى أسرة آل سعود ويتراوح عدد افرادها ما بين ٥٠٠٠ و ٧٠٠٠ أمير وأميرة^(٦) وبينهم كبار المسؤولين الذين مازالوا لهم دورا حاسما في القرار السياسي للمملكة . و يأتي في المرتبة الثانية في تسلسل الحكم علماء الدين ومعظمهم من إفراد اسرة آل شيخ المنحدرة من نسل الشيخ محمد بن عبد الوهاب^(٧) فضلا عن علماء الدين السعوديين الذين ينتمون إلى عوائل أخرى^(٨) ويكون النظام السياسي في المملكة العربية من المؤسسات الآتية :

أولاً : الملك :

بدأ تبلور (الملك) كمؤسسة سياسية فعلية مع صدور الأمر الملكي المرقم ١٩٣٢ في ١٨ أيلول / سبتمبر ٢٧١٦ المتنضم الموافقة على اطلاق اسم المملكة العربية السعودية بدلاً عن مملكة نجد والجazar وملحقاتها، فقد كان الملك عبد العزيز آل سعود يدير دفة الحكم من العاصمة الرياض وكان يعين حكامًا سياسيين لإدارة الأقاليم ويصدر لهم تعليماته مباشرة وفقاً لما تقتضيه ظروف كل منطقة^(٩) فالملك صاحب السلطة العليا والمرجع في الشؤون التنظيمية والسياسية والإدارية ، وهو مقيد بإحكام الشريعة الإسلامية بموجب ما جاء في القرآن الكريم والسنة النبوية الشريفة وما كان عليه الصحابة الكرام والسلف الصالح^(١٠).

إن هذا الدور المنوط بالملك كان قد تعمق عملياً أكثر من خلال توليه منصب رئيس الوزراء حيث يتحتم عليه أن يكون على اتصال مباشر بالأوضاع العامة في البلاد ويكون له الفصل في معظم القرارات والسياسات التي يصدرها مجلس الوزراء^(١١) وقد جرى هذا التعديل على منصب الملك بعد إن تولى الملك فيصل بن عبد العزيز (١٩٦٤_١٩٧٥) حكم البلاد وقد سار الملك خالد بن عبد العزيز (١٩٧٥_١٩٨٢) والملك فهد بن عبد العزيز (١٩٨٢_٢٠٠٥) والملك عبدالله بن عبد العزيز (٢٠٠٥_٢٠٠٥) على ذلك ،لذا منصب الملك يجمع الرئيس الأعلى للدولة ورئيس مجلس الشورى الذي كان يتولاه^(١٢) حتى عام ١٩٩٢ حين تم صدور مجلس

الشورى الجديد الذي جعل رئيس مجلس الشورى غير (الملك) على الرغم من اختيار الأخير لرئيس مجلس الشورى وأعضائه^(١٣).

ثانياً مجلس الوزراء:

بعد مجلس الوزراء السلطة الرسمية الثانية في التسلسل الهرمي للدولة بعد سلطة (الملك) ويتولى الوظيفتين، التشريعية والتنفيذية بالإضافة إلى دوره المهم في صنع القرار السياسي للمملكة العربية السعودية داخلياً وخارجياً وهو ما نصت عليه المادة (١٨) من نظام مجلس الوزراء لعام ١٩٥٨، والتي أكدت على انه يرسم مجلس الوزراء السياسة الداخلية والخارجية والمالية والاقتصادية والتعليمية والدفاعية، ولا تعتبر المعاهدات والاتفاقيات الدولية نافذة إلا بموافقته ، وقراراته نهائية إلا ما يحتاج منها لاستصدار أمر أو مرسوم ملكي^(١٤)

أصبح مجلس الوزراء من أقوى أجهزة النظام السياسي في المملكة إذ يتمتع بسلطات واسعة ويستمد قوته من خلال ارتباطه الوثيق بالملك بعدها أصبح الأخير هو رئيس مجلس الوزراء منذ تولي الملك فيصل بن عبد العزيز مقاليد الحكم واعتله العرش، وأصبح ولـي العهد نائباً لرئيس مجلس الوزراء^(١٥)

سار على وفق هذا النهج الملك خالد والملك فهد الذي كرسه في النظام الأساسي للحكم و صلاحيات الملك في مجلس الوزراء ، فالملك هو رئيس الوزراء ويعين نواب رئيس مجلس الوزراء وكذلك الوزراء الأعضاء لمجلس الوزراء ونواب الوزراء ومن هم في الدرجات الممتازة ويعفيهم من مناصبهم بأمر ملكي و للملك الصلاحية في حل مجلس الوزراء و إعادة تشكيله^(١٦)

ثالثاً_مجلس الشوري:

كان مجلس الشورى في المملكة يتتألف ما بين ٦٠ - ٩٠ عضواً برئاسة (الملك) ، وهو لا يتعدي كونه مجلس ذات صفة استشارية يجري تعينه من قبل (الملك) ويكون مسؤولاً أمامه وليس أمام الشعب ، لذلك فهو ذو تأثير في عملية صنع القرار السياسي^(١٧)

وبعد صدور النظام السياسي أصبح يضم ١٢٠، عضوا ورئيسا يختارهم(الملك) من أهل العلم والخبرة والاختصاص ، ويبيدي مجلس الشورى الرأي والمشورة في السياسات العامة للدولة التي تحال إليه من قبل رئيس مجلس الوزراء ، كما إن رئيس مجلس الشورى يستطيع إن يرفع لرئيس مجلس الوزراء بطلب حضور أي مسؤول حكومي جلسات مجلس الشورى ، ويقر نظام مجلس الشورى كذلك إن لكل عشرة أعضاء في مجلس الشورى لهم حق اقتراح نظام جديد أو تعديل نظام نافذ وعرضه على رئيس مجلس الشورى وعلى رئيس مجلس رفع الاقتراح إلى الملك^(١٨) ، وتكون مدة نفاذ مجلس الشورى أربع سنوات هجرية ويتتم تشكيل مجلس الشورى الجديد قبل انتهاء سلفه بشهرين على الأقل ، وفي حالة رغبة أحد الأعضاء الاستقالة فانه يقدم استقالته لرئيس المجلس الذي يعرضها بدوره على الملك وإذا خلا احد الأعضاء لأي سبب فالملك يختار عضوا يحل محله^(١٩).

رابعا_النظام القضائي :

تأخذ المملكة العربية السعودية بنظام تعدد جهات القضاء، فهناك القضاء الشرعي (بمحاكمه وتشكيلاه المختلفة)، ومذهب الإمام احمد بن حنبل هو المذهب الرسمي في القضاء في المملكة^(٢٠) ، . وفيما يلي مؤسسات النظام القضائي :

١ _ القضاء الشرعي:

هو المؤسسة الشرعية صاحبة الولاية العامة المسؤولة ، بالنظر في جميع المنازعات التي تنشأ داخل المجتمع السعودي أياً كانت طبيعتها أو أطرافها ، اما هيكل القضاء فهو:

أ- المحاكم العامة ، والجزائية:

تتظر المحاكم العامة في جميع قضايا المنازعات والجرائم أياً كانت طبيعتها بعد استبعاد القضايا التي تكون من اختصاص المحاكم الجزائية^(٢١) وتصدر أحكامها عن قاضي واحد ، و تستثنى من ذلك قضايا القتل والرجم والقطع وغيرها من القضايا التي يحددها النظام فتصدر من ثلاثة قضاة^(٢٢).

أما المحاكم الجزائية فتتظر في كل من قضايا الجناح والتعزيرات وحد السُّكر ، وفي الجنایات التي لا تزيد عن خمس الديمة^(٢٣) .

ب_محكمة التمييز:

ت تكون محكمة التمييز من رئيس وعدد محدد من القضاة. واختصت هذه المحكمة بتمييز الأحكام الصادرة عن المحاكم العامة والجزائية وتصدر القرارات الصادرة عن الدوائر في محكمة التمييز من ثلاثة قضاة، بينما تصدر القرارات المتعلقة بقضايا القتل والرجم والقطع من خمسة قضاة احتياطياً لها^(٢٤).

ج- مجلس القضاء الأعلى :

يتولى الإشراف على المحاكم ، ويكون من أحد عشر عضواً خمسة أعضاء متفرغين بدرجة رئيس محكمة تمييز، يعينون بأمر ملكي ويكونون بدورهم (هيئة المجلس الدائمة) يرأسها أقدمهم في السلوك القضائي ، خمسة أعضاء غير متفرغين وهم رئيس محكمة التمييز أو نائبه ووكيل وزارة العدل وثلاثة من أقدم رؤساء المحاكم العامة ويكونون مع أعضاء الهيئة الدائمة، (هيئة المجلس العامة) يرأسها (رئيس مجلس القضاء الأعلى) الذي هو بمرتبة وزير^(٢٥).

ويمارس مجلس القضاء مجموعة من الاختصاصات المختلفة يمكن تقسيمها إلى ثلاثة^(٢٦). اختصاصات إدارية. وتنظيمية وختصاصات ذات طبيعة قضائية خالصة .

٢_ديوان المظالم: يعد سلطة قضاء إدارية مستقلة ترتبط مباشرة بشخص الملك ورئيسه ، يكون بدرجة وزير ويتم تعينه وإنفائه خدماته بأمر ملكي ، ^(٢٧) يختص هذا الديوان بالنظر في المنازعات المتعلقة بالعقود التي تكون الحكومة أو إحدى الأشخاص المعنوية العامة طرفاً فيها^(٢٨) .

٣_الجان الإدارية ذات الاختصاص القضائي :

تضم المؤسسة القضائية العديد من اللجان الإدارية والهيئات التي تمارس ولاية قضائية مهمتها الفصل في المنازعات ضمن أنظمة ولوائح قانونية متفق عليها أهمها:اللجان القضائية المتخصصة في المسائل التجارية يطلق عليها (هيئة حسم المنازعات التجارية) ^(٢٩).ولجان محكمة العسكريين وكبار الموظفين ^(٣٠)

خامسا_ المؤسسة الدينية:

ترتبط المؤسسة الدينية بعده هيئات، أبرزها هيئة كبار العلماء والرئاسة العامة لمجلس البحث الدينية والإفتاء ،وهيئه الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر وهذه الهيئات تشكل مجتمعة المؤسسة الدينية الرسمية المستقلة عن مجلس الوزراء^(٣١)

١_ هيئة كبار العلماء:

تتألف هيئة كبار العلماء، من عدد من العلماء المختصين في الشريعة الإسلامية من العلماء السعوديين، ويجري اختيارهم بأمر ملكي ^(٣٢)، ويجوز عند الاقتضاء وبأمر ملكي إلحاق أعضاء بالهيئة من غير السعوديين من تنافر فيهم صفات العلماء السلفيين ^(٣٣). تتولى الهيئة إبداء الرأي فيما يحال إليها من (الملك) والحكومة من أجل بحثه، وتكوين الرأي المستند إلى الأدلة الشرعية فيه، كما تقوم بالتوصية في القضايا الدينية المتعلقة بتقرير أحكام عامة؛ تسترشد بها الحكومة، وذلك بناء على بحوث يجري تهيئتها وإعدادها طبقاً لما نص عليه الأمر المشار إليه، واللائحة المرافق له. ^(٣٤) ويتفرع عن الهيئة لجنة دائمة متفرغة أعضاؤها يختارون من بين أعضاء الهيئة بأمر ملكي، وتكون مهمتها:إعداد البحث وتهيئتها للمناقشة من قبل الهيئة، وإصدار الفتاوى في الشؤون الفردية، وذلك بالإجابة عن أسئلة المستفتين في شؤون العقائد والعبادات والمعاملات الشخصية، وتسمى(اللجنة الدائمة للبحوث والفتوى) ويلحق بها عدد من مراكز البحث ^(٣٥).

٢_ الرئاسة العامة لإدارة البحث الدينية والإفتاء:

تعد رئاسة هذه الهيئة بمثابة القيادة الفعلية داخل المؤسسة الدينية ،إذ أنها تقوم بالإشراف الكامل على سير العمل الديني والدعوي داخل المجتمع السعودي وأعضاء هذه الرئاسة يعينون من قبل هيئة كبار العلماء التي تختارهم من بين العلماء والبارزين والمعروفين والمشهود لهم علمياً ، ولأهمية هذه الهيئة يرأسها رئيس هيئة كبار العلماء ^(٣٦) واهم الإعمال التي تشرف عليها هي : تحديد مصدر الفتوى في المملكة ، وتحديد شكل ومحتويات المناهج الدراسية في المدارس والجامعات لتكون منسجمة مع الخط الرسمي للمؤسسة الدينية والإشراف المباشر على سير الدعاة والمرشدين في داخل المملكة وخارجها والرقابة العامة على الكتب الواردة من الخارج وتأليف الكتب ^(٣٧).

٣_ هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر:

لهذه الهيئة مهام مباشرة تترجم في وقع المجتمع السعودي في عدة مجالات، منها حث الاهالي على الصلاة الجماعية في المساجد عند كل أذان لذلك تغلق المحال التجارية في الأسواق أو ترك دون وجود احد للبيع فيها عند أداء الصلاة. ويطلق اسم (المطاوعة) على الرجال (المطاوعة) التي تتكون منهم الهيئة^(٣٨). وفي مواسم الحج والعمره تكون مهام المطاوعة تعليم الحاج والمعتمرين مناسك الحج والعمره، ومنعهم من الصراخ أو البكاء عند قبر الرسول صلی الله عليه وسلم ومحاولة التثبت أو ملامسة القبر . وغيرها من الإعمال خلال موسم الحج والعمره التي تكون بعيدة عن المناسك الصحيحة^(٣٩) وللمطاوعة واجبات أخرى اجتماعية في الأسواق والساحات العامة من أجل ملاحظة أي تصرف بعيد عن الأخلاق والعادات وتقاليد المجتمع السعودي^(٤٠).

ثانياً : النظام السياسي في الجمهورية الإسلامية في إيران :

بعد نجاح الثورة الإيرانية ، شهدت إيران حركات فكرية بين ابرز التيارات المشاركة في الثورة ،المتمثلة بالتيار الديني بزعامة آية الله الخميني^(٤١) ، والتيار الوطني الليبرالي المتمثل في حركة حريات إيران بزعامة مهدي بأزركان والجبهة الوطنية بزعامة كريم سنجابي ، والتيار اليساري الذي يعد حزب نوده ومنظمة مجاهدي خلق وفدائی خلق ابرز التنظيمات السياسية فيه^(٤٢) و بعد هيمنة التيار الديني على التيارات الأخرى، فرض فكره السياسي على مجمل الساحة السياسية في إيران ، وبعد إقرار نظام الجمهورية الإسلامية تم الشروع في تهيئة المؤسسات الحاكمة لتوافق مع فكره السياسي ، ولتحقيق ذلك أمر آية الله الخميني بتشكيل مجلس الخبراء^(٤٣) يضم عدد من الفقهاء وعلماء الدين الشيعة ، انيطت بهم مهمة تدوين الدستور، وقد اعتمد مجلس الخبراء في تدوين الدستور على عاملين أساسين لتعزيز مكانة وصلاحيات الولي الفقيه ، ومراعاة تطبيق القوانين والإحکام الإسلامية ، إلى جانب تأسيس مؤسسات تهم بكل ما هو إسلامي في نطاق الجمهورية الإسلامية وهيكلية النظام السياسي التي تضمن قيام المؤسسات الآتية :

أولاً : المرشد الأعلى :

يعد المرشد الأعلى الركيزة الأساسية لنظام الجمهورية الإسلامية في إيران . فهو محور كافة السلطات التنفيذية والتشريعية والقضائية والتي تمارس مهامها بإشراف المرشد الأعلى القائد الولي الفقيه^(٤٤) فقد أعطى الدستور صلاحيات للولي الفقيه تفوق صلاحيات المؤسسات الأخرى وتحديد المادتين (٥٧، ١٠٠) من دستور عام ١٩٧٩ اللتان تنصان على (معالجة المشاكل التي تواجه النظام السياسي والتي قد يتعرّض لها من خلال مؤسسات الدولة الأخرى، إعلان الحرب والسلام والنفير العام ، تعيين وعزل كل من فقهاء مجلس صيانة

الدستور، أعلى مسؤول في السلطة القضائية، القائد العام لقوات حرس الثورة الإسلامية، القيادات العليا للقوات المسلحة وقوى الأمن الداخلي، إقرار تنصيب رئيس الجمهورية، بعد إن تتم عملية انتخابه، عزل رئيس الجمهورية بعد إن تصدر المحكمة العليا حكماً بـ عدم التزامه بأداء واجباته ووظائفه القانونية أو بعد بيان مجلس الشورى (العفو أو التخفيف من عقوبات المحكوم عليهم) ^(٤٥)

وبعد إجراء تعديل الدستور عام ١٩٨٩ أرادت صلاحيات المرشد فشلت (تعيين السياسات العامة للدولة وبالتشاور مع مجمع تشخيص مصلحة النظام والإشراف على تنفيذ سياسة الدولة، وإصدار أمر بإجراء الاستفتاء العام، وتعيين وعزل رئيس مؤسسة الإذاعة والتلفزيون ورئيس أركان القيادة المشتركة، ومعالجة الخلافات التي قد تنشأ بين السلطات الثلاث (التشريعية والقضائية والتنفيذية) فضلاً عن تنظيم العلاقات بينهم ^(٤٦)) وبحكم شغل آية الله الخميني منصب المرشد الأعلى لفترة (١٩٧٩ - ١٩٨٩) فقد وسع من صلاحياته من خلال المراسيم، فقد أقام في الإطار المؤسسي شبكات شخصية متداخلة، إذ فرض سلطته على أصحاب المناصب الرسمية العامة في الدولة عن طريق تعيين ممثلي الشخصيين ويعروفون باسم ممثلي الإمام في كافة المصالح الحكومية المهمة وكان منصب ممثل الإمام يعلو على منصب الوزير والمسؤولين الآخرين إذ يتلقى مثل الإمام تعليماته من مكتب آية الله الخميني ^(٤٧).

إما فيما يخص تعيين المرشد الأعلى فتتم من قبل مجلس خبراء القيادة الذي تم تشكيله عام ١٩٨٢ بعد إجراء انتخابات لأعضائه البالغ عددهم ٨٣ عضواً ومعظمهم من (مجتهدین) و(علماء الحوزة العلمية) وتكون دورة المجلس ثمان سنوات ^(٤٨) وكان هدف هذا المجلس هو ترشيح خليفة للخميني لتولي منصب المرشد بعد وفاته ^(٤٩) وقد تم إقرار هذا المجلس في التعديل الدستوري لعام ١٩٨٩، وكذلك من ضمن صلاحيات هذا المجلس متابعة إدارة القائد الأعلى، وعزله إذا استدعت الضرورة لذلك ^(٥٠)

ثانياً : السلطة التنفيذية:

نص دستور عام ١٩٧٩ على تشكيل سلطة تنفيذية يكون على رأسها رئيس الجمهورية والذي ينتخب لدورتين رئاسيتين مدة أربعة قابلة للتجديد لمرة واحدة ^(٥١) وينتخب رئيس الجمهورية من بين الرجال المتدينين الذي تتتوفر فيهم الشروط الآتية:

إن يكون إيراني الأصل ويحمل الجنسية الإيرانية، وإن يكون له القدرة في الإدارة وذا ماضي جيد، ومتوفراً فيه الأمانة والتقوى ومؤمناً بعقيدة ومبادئ النظام السياسي في جمهورية إيران الإسلامية والمذهب الرسمي للبلاد ^(٥٢)

ثم يأتي من حيث الأهمية دور رئيس الوزراء بشرط تصويت البرلمان على منحه الثقة لتولي هذا المنصب ^(٥٣) قد شهدت إيران صراعات حول الصلاحيات بين رئيس الجمهورية ورئيس الوزراء ، لاسيما حول الصلاحيات المخولة لرئيس الجمهورية ، فعندما أعيد انتخاب الرئيس الإيراني على خامنئي لفترة رئاسية ثانية

عام ١٩٨٥ ، أرد استخدام التفويض الجديد لتكليفه بالرئاسة في عزل رئيس الوزراء مير حسين موسوي وكان رد فعل الأخير بان منصب رئيس الجمهورية هو منصب تشريفي بطبيعته الهدف منه ضمان إلا تحكم إيران بواسطة دكتاتور ، لذا دأب رئيس الجمهورية ورئيس الوزراء على الإشارة إلى آراء آية الله الخميني مرشد الثورة ، لدعيم وجهة نظرهما في المسائل الخلافية بين المؤسستين^(٤).

بعد التعديلات الدستورية عام ١٩٨٩ أصبح رئيس الجمهورية يتولى رئاسة مجلس الوزراء كما يقوم الرئيس باختيار نائبه الأول وبذلك زادت صلاحيات الرئيس في إدارة السياسة الداخلية والخارجية للدولة ، إما في حالة خلو منصب الرئاسة ،فلا بد من إجراء انتخابات جديدة في غضون خمسين يوما لإعادة شغل المنصب^(٥).

ثالثا: السلطة التشريعية:

انبثقت السلطة التشريعية في إيران وفق ما ورد في دستور عام ١٩٧٩ ، وتضم مؤسستين تشريعيتين هما مجلس الشورى الإسلامي (البرلمان)^(٦) ومجلس صيانة الدستور.

يبلغ عدد أعضاء مجلس الشورى، (٢٧٠) عضوا ينتخبون من قبل الشعب لمدة أربع سنوات ويمكن زيادة عشرين عضوا كحد أقصى كل عشر سنوات اعتباراً من عام ١٩٧٩^(٧).

وينص الدستور الإيراني على إن أعضاء المجلس هم من المسلمين عميق الإيمان بالإسلام، ويجب إن تتوفر في المرشح للعضوية في البرلمان شروط معينة ، أهمها إن يحمل الجنسية الإيرانية ، وإن لا يقل عمر المرشح عن ٢٥ عاما ولا يزيد عن ٨٥ عاما ، وإن يكون مؤمناً بمبادئ الثورة الإيرانية^(٨) واقر الدستور أن للأقليات الدينية تمثيل في مجلس الشورى بحسب كثافتهم العددية حيث يوجد ممثل لإتباع كل من ديانات النصرانية واليهودية والزرادشتية^(٩).

وقد اقر الدستور الفصل بين مهام وصلاحيات مجلس الشورى في مواده من تسلسل (٦٢) لغاية (٩٠) (شمل سن القوانين في كافة القضايا ضمن الحدود المقررة دستوريا، وشرح القوانين العادية والتدقيق والتحقيق في كافة شؤون البلاد ومنح الثقة للحكومة وطرحها عنها واستجوابها ، التصديق على المواثيق والعقود والمعاهدات والاتفاقيات الدولية)^(١٠)

تصطدم أعمال مجلس الشورى بالمؤسسة التشريعية الأخرى الا وهو مجلس صيانة الدستور الذي يمثل سلطة رقابية حاكمة على إعمال مجلس الشورى وممارسته^(١١)

يتكون مجلس صيانة الدستور من ١٢ عضواً منهم من المجتهدين من علماء الحوزة يعينهم المرشد والذي يقع على تعين ١٦ آخرين من حقوقين وخبراء قانون ينتخبهم مجلس الشورى من قائمة يتم ترشيحهم من قبل رئيس السلطة القضائية^(١٢) أما المهمة الرئيسية للمجلس هي مطابقة ما يصادف عليه مجلس الشورى مع الإحکام الإسلامية والدستورية^(١٣) والمجلس رقابي على إعمال وممارسات مجلس الشورى وإذا رأى مجلس صيانة الدستور إن ما يصدره مجلس الشورى من قرارات لا يتوافق مع إحکام الإسلام والمذهب الرسمي في البلاد فإنه يقوم باعدتها إليه، كما أن المجلس هو الجهة الوحيدة المؤهلة لتقسيم مبادئ الدستور^(١٤).

وبسبب التعارض بين قسمى السلطة التشريعية شكل آية الله الخميني في ٦ شباط ١٩٨٨ هيئة سياسية سميت بمجمع تشخيص مصلحة النظام وقد أعطي لهذه الهيئة سلطة اتخاذ القرار النهائي في المسائل المتنازع عليها بين مجلس الشورى ومجلس صيانة الدستور^(٦٥)

وشرع تشكيل مجمع تشخيص مصلحة النظام في الدستور الإيراني المعدل ١٩٨٩ والذي يتالف من ١٢ عضوا هم رؤساء السلطات الثلاث (التشريعية والتنفيذية والقضائية) وفقهاء مجلس صيانة الدستور وممثل عن المرشد ورئيس الجمهورية والوزير الذي يتعلّق القانون القضائية بوزارته^(٦٦) ويرتبط المجمع بالمرشد حيث يقوم بتقديم المشورة بتعيين السياسة العامة للدولة^(٦٧).

رابعاً : السلطة القضائية:

جاء في مقدمة الدستور الإيراني التأكيد على عقائدية القضاء، واعتبر أن مسألة القضاء أمراً حيوياً يخص حماية حقوق الناس ، في إطار تحذب الانحرافات الجانبي داخل الأمة الإسلامية^(٦٨) لقد ثبت الدستور الإيراني مبدأ فصل واستقلال السلطات، وذلك بما نصت عليه المادة (٥٧) من إن "السلطات الحاكمة في جمهورية إيران الإسلامية هي: السلطة التشريعية ، والسلطة التنفيذية والسلطة القضائية ، وتمارس صلاحيتها بإشراف ولی الأمر المطلق وإمام الأمة وذلك وفقاً للمواد اللاحقة في الدستور ، وتعد هذه السلطات مستقلة عن بعضها^(٦٩) تباشر السلطة القضائية إعمالها من خلال هيكلها الإداري والتطبيقی ويترأسها شخصاً عادلاً مجتهاها ملما بالأمور القضائية يتم اختياره من قبل الرشد الاعلى، ويستمر رئيس السلطة القضائية الذي يعتبر أعلى مسؤول فيها ، ويبقى في منصبه مدة خمس سنوات ، يمارس رئيس السلطة القضائية مهمة إعداد اللوائح القضائية المناسبة مع نظام الجمهورية الإسلامية^(٧٠).

إما فيما يخص وزير العدل فيأتي في سلطته الإدارية بعد رئيس السلطة القضائية الذي يتولى الإشراف على تشكيل المحكمة العليا للبلاد (محكمة التمييز أو النقض)^(٧١) يوجد في إيران ثلاثة أنواع من المحاكم^(٧٢) : النوع الأول: المحاكم العامة وهي التي تنظر في كافة القضايا باستثناء القضايا التي تقع ضمن اختصاص المحاكم الثورية أو الخاصة.

النوع الثاني: هي المحاكم الثورية التي تنظر في:

الجرائم الموجهة للأمن الداخلي والخارجي ، واهانة مؤسس الجمهورية الإسلامية الإمام الخميني ، أو النقد لأداء المرشد.

التآمر ضد النظام وممارسة التخريب ضده، التجسس، تهريب المخدرات الربح غير المشروع.

النوع الثالث: هي المحاكم الخاصة ، مثل الأسرة التي نص الدستور الإيراني على تشكيلها^(٧٣) بهدف الحفاظ على كيان الأسرة واستمرار بقائها ، والمحكمة العسكرية التي تنظر في القضايا العسكرية والأمنية التي تهم إفراد الجيش والأجهزة الأمنية ، والمحكمة الصحفية الخاصة بقضايا الصحابة والمطبوعات أما محكمة علماء الدين فإنها مختصة بالنظر في القضايا الآتية:

١- التآمر ضد القيادة أو توجيه الاتهامات إليها من قبل علماء الدين.

- ٢-كافحة الإعمال والتصرفات غير الشرعية التي يرتكبها علماء الدين .
- ٣-كافحة المنازعات المحلية المخالفة للأمن العام التي يكون أحد الخصوم فيها من رجال الدين.
- ٤-جميع القضايا التي تدعو القيادة إلى النظر فيها^(٧٤).

خامساً : المؤسسة الدينية:

تعتمد المؤسسة الدينية في إيران على علماء الدين أو ما يعرفون بالمراجع ، وطلبة العلوم الدينية المنخرطين كطلاب في الحوزة العلمية ومن بين الحوزات الدينية في إيران تكتسب الحوزة العلمية في قم مكانة خاصة^(٧٥) وفيها نحو خمس وخمسين مدرسة قبل الثورة وبعدها وبضمهم مدرسوها في مجمع يسمى مجمع مدرسي الحوزة العلمية في قم^(٧٦)، وفي الحوزة تيارات وموافق ومذاهب سياسية كثيرة تزهو وتتفاخر بالاستقلال وواجهة بعضها البعض، اختلفت منذ ما قبل الثورة حول المواقف من علاقة الدين بالسياسة وحدود ولاية المراجع الدينية^(٧٧)

تحولت المؤسسة الدينية في إيران بعد نجاح الثورة وتقسيم ولاية الفقيه في الدستور الإيراني ووصولها إلى سدة الحكم حدث شبه تطابق بينها وبين أجهزة الدولة. ومن أهم أجهزة المؤسسة الدينية المرتبطة بالولي الفقيه هي :

- الأمانة الدائمة لائمة الجمعة والجماعات.

عقد أول اجتماع لهذه الامانة في حزيران/يونيو ١٩٨٣ وضمت في عضويتها خمسة من علماء الحوزة تم تعيينهم مباشرة من قبل المرشد الأعلى وتولى رئاستها على خامنئي آنذاك كونه خطيب الجمعة في طهران و كان حينها رئيساً للجمهورية أيضاً الأمر الذي كفل التنسيق بين الجهازين . أما الأعضاء الأربع الباقيون ، هم خطباء مدينة قم ، ويزد ، وتبيريز وأصفهان على التوالي أي في كبريات المدن الإيرانية^(٧٨) .

تقوم الأمانة الدائمة لائمة الجمعة والجماعات بالتنسيق بين الأمانات الفرعية التي تتبع عنها والتي تضع الخطوط العامة لخطباء الجمعة في مختلف البلاد. كما تتصل الأمانة بالتنظيمات التي يولفها علماء الدين داخل إيران وخارجها ، وتنظم مؤتمرات لائمة الجمعة وتتولى تنفيذ توصياتها^(٧٩) .

- هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر .

انبثقت هذه الهيئة بعد إعلان الجمهورية الإسلامية وبناء مؤسسات الدولة ، وهذه الهيئة تمثل الشرطة الدينية في المجتمع الإيراني، ولها العديد من المهام منها فرض الحجاب على النساء الإيرانيات^(٨٠) .

الخاتمة :

هناك العديد من نقاط التشابه بين كل من النظام السياسي في ايران والنظام السياسي في المملكة العربية السعودية :

-تتركز السلطات بكلها (التنفيذية _ التشريعية _ القضائية) بيد شخص واحد هو الولي الفقيه المرشد الأعلى وهو منصب لا يوجد إلا في ايران ،في حين ارتكتز السلطات الثلاث في النظام السياسي السعودي بيد الملك الذي يتولوه الإخوة من أبناء عبد العزيز حسب ترتيب أعمارهم ، لذلك فهو يتميز عن بقية الأنظمة الملكية.

-طرح كلا النظاريين السياسيين نموذجاً معيناً للدولة الإسلامية ويشتركان في تمسكهما بالقيم الإسلامية العامة وفي كون الشريعة الإسلامية القانون الأساسي للدولة ويقوم علماء الدين في كلا البلدين في تنظيم المجتمع وتوجيهه .وتقوم المؤسسة الدينية في كلتا الدولتين بتوجيه العملية التعليمية ،كما تقوم وتؤكد الشرطة الدينية في كلا البلدين على التزام الكامل بأمر الشريعة وحرفيّة نصوصها حسب فقه المذهب الرسمي لكلا الدولتين. وبينما يسيطر آيات الله على معظم الوزارات والمؤسسات الحكومية في ايران فان العلماء الدينين في المملكة العربية السعودية يكتفون بوضع بعض اللوائح التنظيمية الخاصة بالدولة مع الاحتفاظ بحق الاعتراض على أية تشريعات يرون أنها تتنافى مع مبادئ الشريعة الإسلامية.

-تطبق إيران الآليات الديمقراطية في مجلس الشورى والسلطة التنفيذية ،وفق شروط تتناسب مع توجهات الجمهورية الإسلامية بحيث يلتزم بها المرشحون ،بينما في المملكة العربية السعودية فان للملك حق القيام بإصدار المراسيم ملكية بتعيين مجلس الشورى والوزراء في مجلس الوزراء ومعظمهم من الأسرة المالكة، والأسر المتحالفه معها تاريخيا .ويلاحظ أن لهذا التشابه في طبيعة النظام السياسي لكلا البلدين الأثر في تحديد شكل العلاقات بينهما.

By:Mr. Abdal Razaq kh. M. Ibrahim. Altaee

"Abstract"

المصادر والهواش :

(١) جون س ولينكسون ،حدود الجزيرة العربية :قصة الدور البريطاني في رسم الحدود في الصحراء، ترجمة مجدي عبد الكريم ،مكتبة مدبولي (القاهرة_١٩٩٣)، ص ١٨.

(٢) لم يطلق اسم الدستور على النظام الأساسي للحكم لأن السعودية تعتبر القرآن الكريم هو الدستور للبلاد.

(٣) النظام الأساسي للحكم في المملكة العربية السعودية ، الصادر وفق الأمر الملكي رقم أ/٩٠ بتاريخ ٢٧/٨/١٤١٢ هـ ١٩٩٢ م المادة ٧.

(٤) يبدأ تاريخ توسيع حكم آل سعود من محمد بن سعود أمير الدراعية الواقعة قرب الرياض في منطقة نجد منذ عام ١٧٤٤ بعد تحالفه مع الشيخ محمد بن عبد الوهاب (١٧٩٦_١٧٠٣) مؤسس حركة الإصلاح الديني المعروفة بالوهابية التي تدعو إلى تطبيق تعاليم الإسلام على أساس نهج الرسول (ص) وأصحابه والسلف الصالح، نتيجة تبني آل سعود وأتباعه هذه التعاليم استطاع تأسيس الدولة السعودية الأولى التي بلغت أوج توسعها حيث أصبحت تضم فضلاً عن نجد ، الإحساء ومنطقة الحجاز والتي انتهت بدخول قوات محمد علي باشا حاكم مصر عاصمتهم الدراعية عام ١٨١٨ بعد استسلام الإمام عبد الله بن سعود . ثم أعيد إحياء دولة آل سعود الثانية على يد فيصل بن تركي بن محمد آل سعود عام ١٨٣٤ التي مزقتها الصراعات الداخلية والتي كان من نتيجتها أن تمكن آل رشيد من القضاء عليها سنة ١٨٨٩ وقد غادر عبد العزيز بن عبد الرحمن بن فيصل وأسرة آل سعود إلى الكويت وكان عمره حينئذ عشر سنوات وتعد فترة بقائه في الكويت فترة أعداد لاعادة ملك آباءه وأجداده في نجد والذي استطاع سنة ١٩٠١_١٩٠٢ بتجميع أتباعهم وبداء الحرب من جديد للمزيد ينظر ، سنت جون فلبي، تاريخ نجد ودعوة محمد بن عبد الوهاب السلفية ، تعريب عمر الديسراوى ، مكتبة مدبولي ،(القاهرة_٢٠٠٩)، ص ١٥ وما بعدها .

(٥) محمد سعيد ادريس ، النظام الإقليمي للخليج العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ،(بيروت_٢٠٠٢) ، ص ٢٠٦ .

(٦) الان غريش ودمونيك فيدل ، الخليج مفاتيح لفهم حرب معلن ، ترجمة إبراهيم الويس ، دار قرطبة (بيروت_١٩٩١)، ص ١٦٣ .

(٧) تقدر أعداد عائلة آل الشيخ باكثر من ألف شخص ، دون النساء وتنكون من أربعة فروع ، ذرية الشيخ حسن بن محمد بن عبد الوهاب ، ذرية الشيخ حسين بن محمد بن عبد الوهاب ، وذرية الشيخ علي بن عبد الوهاب وذرية الشيخ عبد الله بن عبد الوهاب ، ويشغل أبناء الشيخ مناصب حكومية وشبه حكومية ومعظمها مناصب في المؤسسة الدينية لذلك تولي الأسرة الحاكمة في المملكة اهتماماً بالحفاظ على العلاقات المتينة بهذه الأسرة الكبيرة . للمزيد ينظر أنوار عبد الله ، العلماء والعرش ثنائية السلطة في السعودية ، مؤسسة الرافد للنشر والتوزيع(لندن_١٩٩٥)، ص ٢٢٣_٢٢٤ .

(٨) أغريش ، و فيدال ، المصدر السابق، ص ١٦٤ .

(٩) علي حسين نisan ، عملية صنع القرار السياسي الخارجي في المملكة العربية السعودية ، أطروحة دكتوراه غير منشورة جامعة بغداد كلية العلوم السياسية ،(بغداد_١٩٩٧)، ص ٧٠ .

(١٠) ورد هذا النص طبقاً للتعليمات الأساسية الصادرة في ٣٠ أب/ أغسطس ١٩٢٦ التي اشتملت على المواد الأساسية لنظام الحكم والإدارة ينظر حسن احمد توفيق، الإدارة العامة في المملكة العربية السعودية ،مطبوعات المنظمة العربية للعلوم الإنسانية

- (القاهرة_١٩٧١) ص ٧.
- (١١) عبد المعطى عساف، التنظيم الإداري في المملكة العربية السعودية، دار العلوم للطباعة والنشر (الرياض_١٩٨٣)، ص ٣٠.
- (١٢) احمد حسن دحلان، دراسة في السياسة الداخلية للمملكة العربية السعودية، دار الشروق (جدة_١٩٨٤)، ص ١٤٩ - ١٥٠.
- (١٣) المادة الثالثة من النظام الأساسي في احمد علي "الدستور" دار الحق (بيروت_١٩٩٣)، ص ٥٢ - ٥٨.
- (١٤) محمد عبد الموجود محمد، التطور التشريعي في المملكة العربية السعودية، منشأة المعارف (الإسكندرية_١٩٧٧)، ص ١٠٥ - ٢٠٦، احمد عبد الله ناهي، نظام الحكم في المملكة العربية السعودية: دراسة في التطورات السياسية وخيارات المستقبل رسالة ماجستير غير منشورة جامعة بغداد كلية العلوم السياسية (بغداد_١٩٩٨)، ص ٩٣.
- (١٥) محمد بن صنينان، النخب السعودية، دراسة في التحولات والإخفاقات، مركز دراسات الوحدة العربية (بيروت_٤٢٠٠)، ص ٦٠ - ٦١.
- (١٦) نظام الحكم الأساسي المادة ٥٧ والمادة ٥٨.
- (١٧) غانم النجار، واقع ومستقبل الأوضاع السياسية في دول الخليج، مجلة المستقبل، مركز دراسات الوحدة العربية (العدد ٢٦٩، بيروت_٢٠٠١)، ص ١٠٤.
- (١٨) وحيد حمزة هاشم، نظام الحكم في المملكة العربية السعودية، مكتبة دار جدة (جدة_١٩٩٤)، ص ١٧٣.
- (١٩) المصدر نفسه، ص ١٧٤، النظام الأساسي.
- (٢٠) أصدرت الهيئة القضائية في (٧ محرم ١٤٣٤هـ / ١٩٢٨م) قراراً سخنست الكتب التي يجب اعتمادها في هذا المذهب ، وهي "شرح المنتهي" و "شرح الإنقاض" عند اختلافهما، يعتمد الأول وعند عدم وجود النص فيما يتعين على القاضي الرجوع إلى شرحين "الزاد" أو "الدليل" ، وعندما لا يوجد نص فيما يرجع إلى كتب المذاهب الأخرى للمزيد ينظر: رضا المزغنى وعبدالمجيد عبود ، التفسير القضائي في القانون المدني ، معهد الإدارة العامة ، (الرياض_١٩٨٣) ، ص ٥٤ .
- (٢١) عبدالمنعم عبدالعظيم جبرة، نظام القضاء في المملكة العربية السعودية، الإدارية العامة للبحوث (الرياض_١٩٨٨)، ص ١٥٩.
- (٢٢) عبدالرحمن عياد ، اصول علم القضاء قواعد المرافعات في التنظيم القضائي والدعوى والختصاص دراسة مقارنة في الفقه الإسلامي وبأنظمة المملكة العربية السعودية ، معهد الإدارة العامة ، (الرياض_١٩٨١) ، ص ٢٢٤ .
- (٢٣) عبدالفتاح خضر ، التعزيز والاتجاهات الجنائية المعاصرة ، معهد الإدارة العامة ، (الرياض - ١٩٨٠) ص ١٠ .
- (٢٤) وزارة العدل (المملكة العربية السعودية)، ((محكمة التمييز)) ، مجلة العدل ، العدد الخامس (الرياض_١٩٨٠)، ص ١٩٠ / ٥١٤٢١ .
- (٢٥) عياد ، المصدر السابق ، ص ٢٢٣-٢٢٢ .
- (٢٦) جبرة، مصدر سابق ، ص ١٣٧ .
- (٢٧) المادة أثناة وثلاثة من نظام ديوان المظالم الصادر بالمرسوم الملكي رقم (٥٢/٢١٧) بتاريخ ١٤٠٢/٧/١٧ م. ١٩٨٢هـ.
- (٢٨) جبرة، المصدر السابق، ص ١٨٣ .
- (٢٩) اكثم أمين الخلوي، دروس في القانون التجاري السعودي، معهد الادارة العامة (الرياض_١٩٧٣)، ص ١٧ .
- (٣٠) خضر، المصدر سابق، ص ٤٢ .
- (٣١) هناك مؤسسات ذات اهتمامات دينية مرتبطة بمجلس الوزراء مثل وزارة الحج والعمرة ووزارة الأوقاف، وهناك المجمع العالمي للملك فهد لطباعة القرآن الكريم، وهناك جامعة مثل جامعة أم القرى بمكة والجامعة الإسلامية بالمدينة المنورة وجامعة محمد بن سعود بالرياض.

- (٣٢) المرسوم الملكي رقم (أ/١٣٧) في ٢٩/٨/١٩٧١ هـ، رقم ١٣٩١/٧/٨ في ٢٩/٨/١٩٧١ هـ
- (٣٣) المرسوم الملكي رقم (أ/١٣٧) في ٢٩/٧/٨ في ٢٩/٨/١٩٧١ هـ
- (٣٤) المرسوم الملكي رقم (أ/١٣٧) في ٢٩/٧/٨ في ٢٩/٨/١٩٧١ هـ
- (٣٥) المادة رقم (٤) من نظام الهيئة
- (٣٦) انور عبدالله ، المصدر السابق ، ص ٦٦ .
- (٣٧) المصدر نفسه ، ص ٦٦ .
- (٣٨) انور عبدالله ، المصدر السابق ، ص ١٨٩_١٨٨ .
- (٣٩) كثير ما ترد عبارة لم ترد عن الرسول يا حاج من قبل المطاوية عند عمل أي تصرف بعيد عن مناسك الحج والعمرة يقوم به الحجاج أو المعتمرين
- (٤٠) ايمن الياسيني ، الدين والدولة في المملكة العربية السعودية ، ترجمة:كمال اليازجي ،دار الساقى ،(لندن_١٩٨٣) ،ص ٥٧.
- (٤١) روح الله مصطفى خميني ولد عام ١٩٠٢ في قرية خمين ١٢٠ كيلم جنوب غرب مدينة قم كان أبوه من علماء الدين الشيعة،نظم الخميني في شبابه إلى حوزة(آية الله عبد الكريم حائرى) في مدينة قم .والحوزة هي النواة الأساسية لمدارس الشيعة وهي حلقة من الدارسين في المسجد، تكون بستة مراتب محددة للذين ينخرطون في الحوزة ،فالمرتبة الأولى هي (طالب علم) وعند تخرجه يكون (مجتهد) وهي المرتبة الثانية وتعني حرفيًا شخص أجهد نفسه لكي يكون رأياً، والمرتبة الثالثة هي (مبلغ رسالة) والرابعة (حجة الإسلام) والذي يصل هذه المرتبة يمكن إن يؤسس حوزة خاصة به ، وكلما زاد عدد المريدين المتلقين حوله كلما اقترب من المرتبة الخامسة (آية الله) ولكن المرشح لا يمكن إن يصل إلى المرتبة السادسة والأخيرة(آية الله العظمى) إلا إذا قبل في هذه المرتبة من قبل باقي المراجع وبعد إن يقدم بحث ديني وقيمة علمية وكانت رسالة الخميني بعنوان (تحرير الوسيلة) وحسب التقاليد المتتبعة في إيران لا يمكن قبول أكثر من خمسة من هم في مرتبة آية الله العظمى وفي الوقت ذاته لا يمكن إلقاء القبض عليهم طبقاً للدستور ١٩٠٦ أولذلك حينما كان الخميني يحل آية الله كان من الممكن إن يأمر الشاه بإلقاء القبض عليه لكنه حين أصبح آية الله العظمى اكتفى نظام الشاه بنفيه خارج إيران بعد إن اتهم الخميني بتحريض إحداث حزيران ١٩٦٣، إذ نفي الخميني إلى تركيا وبقي هناك أحد عشر شهراً ثم انتقل بعدها إلى العراق واتخذ من مدينة النجف مقراً له في نشاطه ضد الشاه بعد إن كان يلتقي بوفود الزوار الإيرانيين المتوجهين إلى ضريح (الإمام علي) كرم الله وجهه للمزيد عن حياة الخميني والحوزة العلمية ينظر :
- Hossein Musavian , Imam Khomeini : His Life and Leadership (London_1990);

- (٤٢) للمزيد ينظر سلطان محمد أنعيمي ، الفكر السياسي الإيراني جذوره روافده أثاره ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية،(أبو ظبي_٢٠٠٩)، ٨٣_١٠٥ .
- (٤٣) ضمن مجلس خبراء كتابة الدستور آية الله بهشتى ، وآية الله منتظري ، وآية الله طالقاني ، وموسى اردبيلي وابوحسن بنى صدر وغيرهم ينظر صحيفة جمهوری اسلامی بتاريخ ١٠ مردادماه ١٣٥٨ هـ / ١١ ایلوی ١٩٧٩
- (٤٤) ظهرت ولاية الفقيه بموجبها كان بيت (الولي الفقيه) في أمور المسلمين الدينية والدنوية وظهرت ولاية الفقيه لأول مرة في فكر الملا احمد التراقي الكاشاني المتوفي عام ١٨٢٩ م ثم تبناها آية الله الخميني في كتابه ولاية الفقيه الذي صدر عام ١٩٧٠ وطبقها عملياً بعد إعلان الجمهورية الإسلامية في إيران بعد إن نصت المادة الخامسة من الدستور إن في زمن غياب الإمام المهدى تكون ولاية الأمر وإمامية الأمة في جمهورية إيران الإسلامية بيد الإمام العادل،ولذا "الولي الفقيه حق السلطة والولاية في عصر الغيبة" وهو من يدير أمور المجتمع ويجب على الشعب الامتثال لأوامره وطاعته ومن يخالف أوامره فهو

- يخالف أوامر إمام الزمان طبقاً لرؤيه مؤيدي النظرية من الشيعة الائمه عشرية، للمزيد حول ولاية الفقيه وتطبيقاتها ، ينظر مصطفى اللباد ، حدائق الإحزان إيران ولاية الفقيه ، دار الشروق،(القاهرة_٢٠٠٦)، ص_٨٣_١٢٣.
- ^(٤٥) خليل خليليان ، نکرش بر قانون أساس جمهوري إسلام إيران، وقد نشر فرهنك إسلامي (طهران_١٣٥٨هـش)، ص_١٩٧_١٩٦.
- ^(٤٦) دستور الجمهورية الإسلامية الإيرانية عام ١٩٨٩ . المادة (١١٠) شبكة المعلومات الدولية <http://www.uuwab.com>.
- ^(٤٧) بهمان بختياري، المؤسسات الحاكمة في الجمهورية الإسلامية الإيرانية المرشد الأعلى والرئاسة ومجلس الشورى (البرلمان)، في جمال سند السويفي ،إيران وال الخليج البحث عن الاستقرار، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ،ط(أبو ظبي_١٩٩٨)، ص_٧٦.
- ^(٤٨) ليث محمود القراء غولي، مفهوم السلطة السياسية الإسلامي المعاصر، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية العلوم السياسية، جامعة بغداد(بغداد_٢٠٠٤)، ص_٣٠.
- ^(٤٩) المادة (١١١) من الدستور الإيراني عام ١٩٨٩ .
- ^(٥٠) ويلفر برختام، من يحكم إيران بنية السلطة في الجمهورية الإسلامية ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية(أبو ظبي_٢٠٠٣)، ص_١٦.
- ^(٥١) المادة ١٤ من الدستور الإيراني .
- ^(٥٢) المادة ١٥ من الدستور الإيراني .
- ^(٥٣) خليليان ،المصدر السابق ،ص_٢٠٢_٢٠٢.
- ^(٥٤) بهمان بختياري ،المصدر السابق،ص_٨٥.
- ^(٥٥) تحدث الدستور الإيراني عن الرئاسة في عشرين مادة من مواده (١٤٢_١١٣) الدستور الإيراني عام ١٩٨٩ ..
- ^(٥٦) تغير اسم مجلس الشورى الوطني إلى مجلس الشورى الإسلامي بعد تعديل الدستور عام ١٩٨٩ .
- ^(٥٧) القراء غولي ،المصدر السابق ،ص_٢٨.
- ^(٥٨) بهمان بختياري،المصدر السابق،ص_٩٥.
- ^(٥٩) القراء غولي ،المصدر السابق ،ص_٢٨.
- ^(٦٠) مواد الدستور (٧١)(٨٧)(١٢٥).
- ^(٦١) يیزن ابزدي، مدخل إلى السياسة الخارجية لجمهورية إيران الإسلامية، ترجمة سعيد صباح الدار الثقافية للنشر (القاهرة_٢٠٠٠)، ص_٢٣.
- ^(٦٢) الدستور الإيراني المادة (٩١).
- ^(٦٣) الدستور المادة (٩١).
- ^(٦٤) الدستور المادتان (٩٤)(٩٧).
- ^(٦٥) بهمان بختياري،المصدر السابق،ص_٩٥.
- ^(٦٦) محمد عبد الرحمن يونس العبيدي، تركيبة النظام السياسي في الجمهورية الإسلامية الإيرانية ،مجلة دراسات إقليمية السنة ٤ العدد ٩، مركز الدراسات الإقليمية (الموصل_٢٠٠٨)، ص_٢٠٠٨_٢٠٠٩.
- ^(٦٧) الدستور الإيراني المادة ١١٠، للمزيد عن الوظائف الدستورية لمجمع تشخيص مصلحة النظام ينظر احمد مجید عبد الله التيارات والأحزاب السياسية المؤثرة في النظام الجمهورية الإسلامية الإيرانية ،رسالة ماجستير غير منشورة كلية العلوم السياسية (جامعة بغداد_٢٠٠٧)، ص_١٤٤_١٤٦.

(٦٨) خليليان،المصدر السابق،ص ٢٠٧.

(٦٩) الدستور الإيراني المادة (٥٧)

(٧٠) العبيدي، الم المصدر السابق،ص ٢٠٦_٢٠٧.

(٧١) المصدر نفسه،ص ٢٠٧.

(٧٢) نيفين عبد المنعم مسعد،صنع القرار في إيران وال العلاقات العربية _ الإيرانية، مركز دراسات الوحدة العربية،(بيروت_١٢٣_٢٠٠١) ص ١٢٥.

(٧٣) المادة ٢١ من الدستور الإيراني .

(٧٤) مسعد ،المصدر السابق،ص ١٢٦؛ العبيدي ،المصدر السابق ،ص ٢٠٨

(٧٥) فهي خرجت مراجعا في الفقه الشيعي أمثال شريعتمداري ، ومنتظري ، وكلبايكاني ، والخوئي ، وهي قبلة المتبركين بمرقد فاطمة بنت موسى بن جعفر الصادق ، للمزيد ينظر هويدى ، الم مصدر السابق ، ص ١٢٠_١٣٣.

(٧٦) امل حمادة، الخبرة الإيرانية الانتقال من الثورة الى الدولة، الشبكة العربية للأبحاث والنشر،(بيروت_٢٠٠٨) ص ٢١٠.

(٧٧) المصدر نفسه ،ص ٢١٢.

(٧٨)منذ ان أفتى آية الله الخميني بإعادة القاء الخطبة والصلوة في يوم الجمعة في غيبة المهدي ، بعد ان عطلت طويلا في انتظار عودته أصبحت هذه الصلاة مناسبة أسبوعية لمناقشة قضايا الدين والدنيا في ايران ، هويدى ، الم مصدر السابق ، ص ٣٣٧.

(٧٩) مسعد ،المصدر السابق ، ص ١٤٤_١٤٥.

(٨٠) صحيفة عصر ایران(طهران) ،بتاريخ ٩/٨/٢٠٠٩.