

تنازع الاختصاص القضائي الدولي:

أن امتداد العلاقات القانونية بين الأفراد عبر الحدود يفرز جملة أوضاع منها حق الأفراد بالتمتع بالحقوق، واستعمالها، وأخيرا الحماية القضائية لها عند إثارة نزاع بين أطرافها. وإذا كان التمتع بالحقوق عن طريق الجنسية أو الموطن، فإن استعمال هذه الحقوق يثير موضوع التنازع الدولي بين القوانين ذات الصلة بهذه الحقوق، وهذا الاستعمال ترافقه ضمانات تتمثل بالحماية القضائية لهذه الحقوق والذي بأثرها يطرح تنازع آخر يصطلح عليه بتنازع الاختصاص القضائي الدولي، الذي يمثل الجانب الإجرائي لمشكلة تنازع القوانين، ومثلما توجد قواعد حلول تنازع القوانين توجد قواعد حلول التنازع بين المحاكم، كما أن تلك القواعد تمارس من خلالها المحكمة صلاحيتها في تسوية النزاع، مما يثر ذلك التساؤل عن أنواع الاختصاص القضائي الدولي، وطبيعة القواعد والإجراءات المتبعة فيها، ولأجل الإحاطة بالموضوع سنبحث ذلك من خلال بيان التنازع في نطاق الاختصاص القضائي العام المباشر ومن ثم للتنازع في نطاق اختصاص القضاء العام غير المباشر.

التنازع في نطاق الاختصاص القضائي الدولي العام المباشر:

أن الاختصاص القضائي الدولي بوجه عام هو الصلاحية التي تملكها المحكمة للنظر في موضوع معين بالنسبة لباقي محاكم الدول الأخرى ويصطلح على اختصاصها في هذه الحالة بالاختصاص العام الدولي المباشر، إضافة إلى أنها تملك مقابل ذلك اختصاص قضائي خاص داخلي في إطار المنازعات التي تنشأ بأثر العلاقات الوطنية التي تنتمي بجميع عناصرها لدولة المحكمة الناضرة في النزاع، أي أن محاكم دوله ما إذا اختصت في نظر منازعة أو دعوى معينة من الناحية الدولية، فإنها ستختص من الناحية الداخلية اختصاصاً قضائياً خاصاً، وإذا لم ينعقد اختصاصها الدولي فسوف لا ينعقد اختصاصها الداخلي، ويتحرك الاختصاص القضائي الدولي بمناسبة المنازعات القضائية التي موضوعها علاقات ممتدة بعناصرها على أكثر من دولة، أما إذا كانت عناصر هذه العلاقات مركزة في محيط دولة واحدة فيطرح تنازع من طبيعة أخرى ألا وهو تنازع الاختصاص القضائي الداخلي. سنبين في هذه المحاضرة تعريف الاختصاص القضائي الدولي المباشر، ومن ثم القيود الواردة على هذا الاختصاص.

التعريف بالاختصاص القضائي الدولي المباشر:

يعرف هذا الاختصاص بأنه الصلاحية القضائية التي تملكها محاكم دولة ما بالنسبة لمحاكم باقي الدول في تسوية منازعة أو النظر في دعوى موضوعها علاقة ذات بعد دولي، وتنظم ممارسة هذه الصلاحية عبر قواعد موضوعية تضطلع بتسوية النزاع بشكل مباشر، وتكون هذه القواعد وطنية المصدر، وتستند إلى معايير في ضوءها يتحدد مساحة ما تملكه المحاكم الوطنية من صلاحية من الناحية الدولية، والقيود التي تحد من مباشرتها لهذه الصلاحية، كما أن المحاكم الوطنية في سبيل تطبيق هذه القواعد تقوم بأعمال القانون الوطني على الإجراءات القضائية، وبموجب هذا الأعمال يستوي أطراف الدعوى أمام المحاكم سواء أكانوا وطنيين أم أجانب أم فقط أجانب، لأن قاضي النزاع سيطبق قانونه الوطني على الإجراءات القضائية بغض النظر عن صفة المتنازعين وطبيعة المنازعة طالما انعقد الاختصاص للمحكمة بموجب المعايير المعتمدة في قانون القاضي، ودون وجود موانع أو قيود تحد من مباشرة للاختصاص علما أن التنازع في إطار الاختصاص القضائي العام المباشر اصطلح عليه البعض بتنازع الاختصاص القضائي وهناك من اصطلح عليه بالصلاحية الدولية للمحاكم الوطنية كما سماه البعض بالإجراءات المدنية التجارية الدولية.

التعريف بالاختصاص القضائي الدولي المباشر:

ومن الجدير بالذكر أن قواعد الاختصاص القضائي الدولي هي التي تحدد إجراءات مباشرة الاختصاص القضائي الدولي، وهي قواعد ذات مصدر وطني فلا توجد قواعد دولية تعمل في هذا المجال، أي أن المشرع الوطني يستأثر في تحديد الاختصاص القضائي لمحاكمه الوطنية دون أن يملك صلاحية تحديد نطاق اختصاص المحاكم الأجنبية في اغلب الحالات، وهذا الاختصاص الاستثنائي للمشرع الوطني في رسم حدود ولاية محاكم وطنية، نابع من أن الاختصاص القضائي مظهر من مظاهر سيادة الدولة فتحرص على رسم حدوده عبر قواعد وطنية. والأصل أن هذه القواعد **مفردة الجانب** لا نها تبين حدود الاختصاص الدولي القضائي للمحاكم الوطنية دون الأجنبية، وبمقارنتها بقواعد تنازع القوانين نجد أن الأخيرة **مزدوجة الجانب** فهي تبين نطاق تطبيق القانون الوطني وكذلك نطاق تطبيق القانون الأجنبي. إضافة إلى ذلك أن عمل هذه القواعد الموضوعية لا يتقاطع مع عمل قواعد تنازع القوانين لأن لكل منها نطاق ووظيفة، وهذا يعني استقلال عمل تلك القواعد ومن ثم عدم تداخل مجالات انطباقها ، وهذا هو الأصل، ومن ثم استقلال وعدم تداخل الاختصاص القضائي والاختصاص التشريعي

التعريف بالاختصاص القضائي الدولي المباشر:

وإمام هذا المبدأ يوجد استثناء يتحقق فيه التداخل والالتقاء بين الاختصاصيين، وتكون هناك مساحة من التأثير المتبادل بينهما، وعلية وللإحاطة بالحالات التي يستقل فيها الاختصاصيين فيكونا بين دولتين عن الحالات التي يتحقق فيها التأثير المتبادل بينهما ومن ثم التقائهما لدولة واحدة كان لا بد من التعرض للموضوع من خلال الآتي:

1. استقلال الاختصاص التشريعي عن الاختصاص القضائي: من الناحية التاريخية كانت كل دولة تملك ممارسة الاختصاصيين القضائي والتشريعي في حدودها الإقليمية، وفي جميع أنواع العلاقات الوطنية والعلاقات الدولية الخارجية، وكان هذا الوضع في وقت كانت فيه السيادة لمبدأ الإقليمية المطلقة والذي حل محله مبدأ الشخصية المطلقة، وكان المبدأين مانعان من ظهور التنازع الدولي في المجال التشريعي والقضائي، وبعد ذلك بدأت المجتمعات تجمع في العمل بين المبدأين فطرح مبدأ الإقليمية النسبية ومبدأ الشخصية النسبية، والذي بأثر ذلك تحقق انفصال واستقلال الاختصاص القضائي عن الاختصاص التشريعي، وكان ذلك منذ القرن التاسع عشر وقد وضع هذا التوجه الفقيه الألماني سافيني.

التعريف بالاختصاص القضائي الدولي المباشر:

وعندها اصبح بإمكان الدولة أن تمارس الاختصاصين في مجال العلاقات الوطنية الداخلية أي العلاقات التي تتصل بجميع عناصرها وأثارها بدولة واحدة ولكنها لم تستمر بنفس الممارسة في مجال العلاقات المتعددة الارتباطات بالدول، ففي العلاقات الأخيرة يمكن لقاضي النزاع أن يطبق القانون الأجنبي فتكون محكمته مختصة اختصاصاً قضائياً دولياً في هذه المناسبة في حين ستختص دولة أخرى اختصاصاً تشريعياً وهي الدولة التي أسندت قواعد النزاع لقانونها الاختصاص من الناحية التشريعية، ولولا هذا الاستقلال لطبقت محاكم كل دولة قانونها ولم يعد بعد بالإمكان من وجود القانون الدولي الخاص. والبعض يرى اندثار موضوع تنازع القوانين. ونعتقد أن تطبيق المحكمة لقانونها الوطني يلغي وجود موضوعين تنازع الاختصاص التشريعي وتنازع الاختصاص القضائي من حصة القانون الدولي الخاص. وتقف وراء استقلال الاختصاصين جملة عوامل أهمها استقلال الاعتبارات التي يقوم عليها كل اختصاص، فاعتبارات الاختصاص القضائي تختلف عن اعتبارات ومعايير الاختصاص التشريعي، وهذا يطرح اختلاف وظيفة القواعد الموضوعية التي تحدد الاختصاص القضائي الدولي عن وظيفة قواعد تنازع القوانين.

التعريف بالاختصاص القضائي الدولي المباشر:

فبينما تؤدي قواعد تحديد الاختصاص القضائي الدولي وظيفة لاعتبارات تتعلق بالسيادة والاستقلال وتحقيق الأمن القانوني والاطمئنان لجميع الوطنيين والأجانب المقيمين على إقليم دولة المحكمة، فإن قواعد الاختصاص التشريعي (قواعد الاسناد) تؤدي وظيفتها باتجاه البحث عن أفضل القوانين ملائمة للعلاقة موضوع النزاع وتحقيق أكبر قدر من العدالة، ومع ذلك فكل من القاعدتين تعملان على فض النزاع، وإن استقلال الاعتبارات التي يقوم عليها الاختصاصين وكذلك القواعد المنظمة لكل منهما يطرح إمكانية وجود دولتين تختصان في العلاقة، أحدهما تملك ممارسة الاختصاص القضائي، والأخرى تملك ممارسة الاختصاص التشريعي، وهذا الاستقلال لا يمنع من اجتماع الاعتبارات أعلاه في دولة واحدة تكون هي صاحبة الاختصاصين، فقوانينها أكثر ملائمة للعلاقة وعدالة لأطرافها كما أن تلك العلاقة تتصل بمحاكمها بصلات أقوى وأوثق، فتكون داخلة ضمن محيط الولاية القضائية لها، ومن ثم تكون تلك المحاكم أقدر من غيرها على ضمان نفاذ أحكامها على المستوى الدولي.

التعريف بالاختصاص القضائي الدولي المباشر:

2. التأثير المتبادل للاختصاصين التشريعي والقضائي: من الثابت أن تنازع الاختصاص التشريعي (تنازع القوانين) سابق على تنازع الاختصاص القضائي (تنازع المحاكم)، ذلك لأن اتصال العلاقة القانونية عن طريق عناصرها بعدد من الدول من وقت نشوؤها يطرح تنازع تشريعي سابق تنبعث فيه الحركة في ظل وجود اختلاف أو منازعة ما بين أطراف العلاقة تطرح على القضاء، وفي هذا الوقت سينتقل تنازع الاختصاص التشريعي من حالة السكون إلى حالة الحركة، وفي نفس الوقت يتحرك تنازع الاختصاص القضائي، وعندها يمكن أن يجتمع الاختصاصين لدولة واحدة بفعل التأثير المتبادل للاختصاصين التشريعي والقضائي، ويمكن أن نجل الحالات التي يلتقي فيها الاختصاصين لدولة واحدة بما يلي:

أ. إجراء التكييف: حيث ينعقد الاختصاص القضائي في هذه المسألة لدولة قاضي النزاع، كما ينعقد لها الاختصاص التشريعي لأن القاضي سيطبق قانونه الوطني في التكييف كما لا حضنا في موضوع تنازع القوانين.

التعريف بالاختصاص القضائي الدولي المباشر:

ب. **تطبق قواعد الإسناد:** فقاضي النزاع في الوقت الذي انعقد له الاختصاص القضائي في التكييف سيكون حتما له الاختصاص في اختيار قاعدة الإسناد الملائمة في ضوء تحديد طبيعة العلاقة عن طريق التكييف، كما انعقد لدولة القاضي الاختصاص التشريعي، لأنه سيطبق تلك القواعد وهي عبارة عن قواعد وطنية وإرادة ضمن تشريعه الوطني، وإن كانت تقضي بتطبيق قانون أجنبي فالتطبيق لقواعد الإسناد يكون ابتداءً قبل تطبيق القانون الذي تشير بتطبيقه.

ج. **مخالفة القانون الأجنبي للنظام العام في دولة قاضي النزاع:** يحقق تلاقي الاختصاصين حيث سانعقد الاختصاص القضائي ابتداءً لدولة القاضي في نظر المنازعة ومن ثم إسناد الاختصاص للقانون الأجنبي، وفحص الأخير، وإحلال القانون الوطني محل القانون الأجنبي لمخالفته للأول تكون عبارة عن عودة الاختصاص التشريعي لقانون القاضي لأن استبعاد القانون الأجنبي كلياً أو جزئياً يستتبع الحلول لقانون القاضي.

التعريف بالاختصاص القضائي الدولي المباشر:

د. تعذر الكشف عن مضمون القانون الأجنبي: حيث سيطبق القاضي صاحب الاختصاص القضائي قانونه الوطني بوصفه صاحب الاختصاص الاحتياطي التشريعي فيجتمع هنا مره أخرى الاختصاصين لدولة واحدة.

هـ. دعاوى العقار: حيث تحرص جميع دول العالم على إخضاع العقار لقانون موقعه، وحصص الدعاوى المتعلقة به لمحاكم موقعه، لأنه جزء من الإقليم والأخير احد أهم أركان الدولة وهذا يعني أن دولة العقار أكثر ملائمة وعدالة بقوانينها للعلاقات المتعلقة به، كما أنها اقدر على تحقيق الأمن والاطمئنان بواسطة محاكمها لتسوية المنازعات المتعلقة به.

و. الإجراءات المستعجلة والوقائية: حيث ينعقد فيها الاختصاص القضائي للمحكمة الدولة الكائن فيها موضوع هذه الإجراءات للمحافظة على الحقوق، ودرء المضار، ووقاية أصحاب الحقوق من فوات المنافع.

التعريف بالاختصاص القضائي الدولي المباشر:

ومثال ذلك اختصاص دولة قاضي النزاع العراقي قضائياً بنظر دعوى طلاق مواطنه فرنسية متزوجة من مواطن فرنسي فضلاً عن اختصاصها التشريعي لان القاضي العراقي سيطبق القانون العراقي في تقرير نفقة مؤقتة للزوجة لأنها مسألة إجرائية فنية مستعجلة يتطلب أن ينظر بها القاضي، وفقاً للقانون الوطني رعاية لمصلحة المقصود بالحماية إلا وهي الزوجة في هذه الحالة.