

كلية العلوم السياسية / جامعة الموصل

الدبلوماسية

أ.د. حازم حمد موسى

أ.م.د. يونس مؤيد يونس

المرحلة الرابعة

٢٠٢٤-٢٠٢٥

اهداف الدراسة

الأهداف العامة

- ١- تقديم المعرفة العلمية لطلبة العلوم السياسية في كلية القانون والسياسة التي تخص فرعاً من فروع العلوم السياسية الذي يتناول مادة الدبلوماسية.
- ٢- توجيه انتباه طلبة السياسة في السنة الرابعة إلى أهمية دراسة مادة الدبلوماسية للأغراض النظرية المتعلقة بهذا الجانب المعرفي والإغراض المهنية المتعلقة بحياتهم العملية.
- ٣- إعداد كوادِر وظيفية بعد التخرج متخصصة في مجال الدبلوماسية (كمهنة وكسلوك) وقادرة على رفد مؤسسات الدولة بهذا المجال.

الأهداف الخاصة

- ١- شرح إبعاد مفهوم الدبلوماسية وخلفية ظهوره كفرع من فروع المعرفة العلمية .
- ٢- شرح ماهية العلاقات الدبلوماسية والقنصلية وموقعها من العلاقات الدولية عموماً.
- ٣- علاقة الدبلوماسية والقنصلية كمهنة بغيرها من المفاهيم أو المهن القريبة منها .
- ٤- كيفية وشروط إقامة العلاقات الدبلوماسية-وماهية البعثة والمبعوث الدبلوماسي أو القنصلي.
٥. - ماهية الوظيفة الدبلوماسية والقنصلية
- ٦- الحصانات والامتيازات التي يتمتع بها الدبلوماسيون-شروط وظروف التمتع بها
- ٧- كيفية إنهاء أو انتهاء العمل الدبلوماسي أو القنصلي.
- ٨- ربط هذه المواضيع بخبرات الطالب المعرفية من خلال المناقشات والمداخلات والحلقات الدراسية وإعداد أوراق العمل .

مفردات المادة

○ الأسبوع الأول

✓ تاريخ الدبلوماسية وتطورها .

✓ العصر اليوناني-العصر الروماني-العصر البيزنطي .

○ الأسبوع الثاني

✓ الدبلوماسية عند المسلمين.

✓ مؤتمر فينا (١٨١٥).

✓ اتفاقية فينا (١٩٦١).

○ الأسبوع الثالث

✓ معاني الدبلوماسية .

✓ التعريف بها .

✓ الدبلوماسية الحديثة.

مفردات المادة

○ الأسبوع الرابع

✓ العمل الدبلوماسي :

١- وظائف الدبلوماسية.

٢- وظائف الممثل الدبلوماسي والبعثة الدبلوماسية.

٣- متطلبات الدبلوماسية الناجحة .

❖ (امتحان شفوي)

○ (ما هي أهم التعريفات التي قدمت للدبلوماسية ؟ ما هي متطلبات الدبلوماسية الناجحة ؟)

مفردات المادة

○ الأسبوع الخامس

✓ كيفية إقامة العلاقات الدبلوماسية:

- ١- المفاتحة-المفاوضة-الاتفاق المبدئي.
- ٢- تأسيس البعثة وفق التمثيل الدبلوماسي الكامل.
- ٣- إدارة العلاقات في حالة غياب التمثيل الكامل.
- ٤ - إدارة العلاقات في حالة قطع العلاقات.

○ الأسبوع السادس

✓ البعثة الدبلوماسية-ماهيتها-مكوناتها:

- ١- رئيس البعثة-تعين رئيس البعثة-أوراق الاعتماد.
- ٢- تبادل الرؤساء-بروتوكول العمل-غياب رئيس البعثة-كيفية انتهاء مهمته.
- ٣- حجم البعثة.
- ٤-هيئة البعثة.
- ٥- مكاتب البعثة.

مفردات المادة

الأسبوع السابع

✓ المراتب والمراسم الدبلوماسية:

- ١- مراتب رؤساء البعثات الدبلوماسية .
- ٢- ألقاب الرؤساء.
- ٣- أسبقية رؤساء البعثات .
- ٤- المراسلات الدبلوماسية-كتاب الاعتماد-الرسائل الدبلوماسية .

الأسبوع الثامن

✓ أسبقية رؤساء البعثات الدبلوماسية (قاعدة الأسبقية).

✓ المراسلات الدبلوماسية — أهميتها-أنواعها.

مفردات المادة

○ الأسبوع التاسع

✓ البعثات الدولية:

- ١- بداية ظهور البعثة الدولية.
 - ٢- الفرق بين البعثة الدولية والبعثة الدبلوماسية (الفرق بين الموظف الدولي والمبعوث الدبلوماسي).
 - ٣- أنواع الممثلين الدوليين.
- ❖ (أسئلة الامتحان الشفوي)
- ما هي درجات رؤساء البعثات الدبلوماسية؟
 - من هو الملحق الدبلوماسي؟
 - ٨ ما هي أصناف الملحقين العاملين في البعثة؟

مفردات المادة

○ الأسبوع العاشر

البعثات الخاصة :

- ١ - البداية المعاصرة للبعثات الخاصة.
- ٢ - اتفاقية البعثات الخاصة.
- ٣ - الصفات المميزة للبعثات الخاصة .
- ٤ - شروط إرسالها.
- ٥ - الأسبقية بين البعثات الخاصة.

مفردات المادة

○ الأسبوع الحادي عشر

- ✓ العلاقات القنصلية.
- ✓ ماهية البعثة القنصلية:
- ١- مقدمة تمهيدية .
- ٢- إقامة العلاقات القنصلية.
- ٣- تعيين القناصل وحجم الهيئة القنصلية .
- ٤- العلاقات القنصلية في ظل غياب التمثيل الدبلوماسي أو الاعتراف.

مفردات المادة

○ الأسبوع الثاني عشر

✓ العلاقات القنصلية

٥- ممارسة الأعمال القنصلية نيابة عن دولة ثالثة وتعيين القنصل نفسه من قبل دولتين أو أكثر.

٦- ممارسة الأعمال القنصلية في دولة ثالثة.

٧- جنسية الموظفين القنصليين .

مفردات المادة

○ الأسبوع الثالث عشر

✓ ٢٥/١٢

✓ عطلة رأس السنة الميلادية .

مفردات المادة

○ الأسبوع الرابع عشر

○ الوظائف القنصلية

- ١- حماية مصالح الدولة المرسله ومواطنيها.
- ٢- تقديم العون والمساعدة.
- ٣- تنمية العلاقات التجارية والاقتصادية .
- ٤- تنمية العلاقات الثقافية والعلمية.
- ٥- الوظائف الأخرى.

❖ (أسئلة الامتحان الشفوي)

○ (من هو القائم بالإعمال ؟ - ما هي معايير الأسبقية بالنسبة لرئيس البعثة ؟)

مفردات المادة

○ الأسبوع الخامس عشر

✓ القناصل الفخريين

١- تحديد ماهية القنصل الفخري.

٢- تعيين القناصل الفخريين .

مفردات المادة

□ الحصانات والامتيازات بشكل عام

○ الأسبوع السادس عشر

✓ أولاً / الحصانات والامتيازات الدبلوماسية.

١- مبررات الحصانات والامتيازات الدبلوماسية.

٢- حرمة وحصانة مقر البعثة ودوائرها ومبانيها .

٣- الحصانات والامتيازات الشخصية .

○ الأسبوع السابع عشر

✓ الحصانات الكاملة :

حرمة المبعوثين الدبلوماسيين – الحصانة من الاختصاص المحلي (الجنائي – المدني والإداري)

٤- الامتيازات المالية والكرمية- البعثة الدبلوماسية- أعضاء الهيئة الدبلوماسية

مفردات المادة ○ الأسبوع الثامن عشر

□ الحصانات والامتيازات الدبلوماسية

٤- الامتيازات المالية والكرم كية- البعثة الدبلوماسية- أعضاء الهيئة الدبلوماسية.

٥- الحصانات والامتيازات المحدودة.

○ الأسبوع التاسع عشر

✓ أعضاء هيئة البعثة الذين لا يحملون الصفة الدبلوماسية

✓ الممثلون الدبلوماسيون الذين يحملون جنسية الدولة المستقبلة أو من المقيمين فيها إقامة دائمة

○ الأسبوع العشرون

٦- الحصانات والامتيازات الأخرى.

٧- أمد الحصانات والامتيازات الدبلوماسية.

٨- التنازل عن الحصانة.

مفردات المادة

○ الأسبوع الحادي والعشرون

✓ الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات الدبلوماسية:

١- الاتصالات الدبلوماسية:

حق الاتصال الدبلوماسي - الحقية الدبلوماسية- الاتصالات السلوكية واللاسلكية- حرية الاتصال والتنقل .

٢- حرمة البعثات الدبلوماسية .

مفردات المادة

○ الأسبوع الثاني والعشرون

✓ ثانيا / الحصانات والامتيازات الدولية:

١- مصادر الحصانات والامتيازات الدولية.

❖ (امتحان شفوي)

مفردات المادة

○ الأسبوع الثالث والعشرون

٢- حصانات وامتيازات المنظمات الدولية:

القياس على البعثة الدبلوماسية-مدى الحصانات (الحصانة القانونية –
حرمة المباني والمحفوظات-الامتيازات المالية ،تسهيلات الاتصال
والمواصلات)

٣- حصانات وامتيازات الموظفين الدوليين:

الحصانة من الإجراءات القضائية-الامتيازات المالية والكرمية-
الإعفاء من التزامات الخدمة الوطنية- الإعفاء من قيود الهجرة .

مفردات المادة

○ الأسبوع الرابع والعشرون

١٢/٣

○ الأسبوع الخامس والعشرون

١٩/٣

عطلة ربيعية

مفردات المادة

○ الأسبوع السادس والعشرون

٤- حصانات وامتيازات ممثلي الدول في المنظمات الدولية:

١- الممثلون الدائمون.

٢- الممثلون غير الدائمين.

✓ ثالثاً/ حصانات وامتيازات البعثات الخاصة

١- مقر ومكاتب البعثات الخاصة.

٢- حصانات وامتيازات أعضاء البعثات الخاصة.

❖ (امتحان شفوي)

مفردات المادة ○ الأسبوع السابع والعشرون

□ إحصانات والامتيازات القنصلية

- ١- الحصانة القضائية.
- ٢- حرمة المباني القنصلية.
- ٣- حرمة المحفوظات والوثائق القنصلية وحرية الاتصال.
- ٤- حرية التنقل.
- ٥- الامتيازات المالية.
- ٦- امتيازات أخرى.

○ الأسبوع الثامن والعشرون

- ٧- التنازل عن الحصانة القنصلية.
- ٨- بدء وانتهاء الحصانات القنصلية.

مفردات المادة

○ الأسبوع التاسع والعشرون

□ حصانات القنصليات الفخرية

- ١- حصانات وامتيازات الدوائر القنصلية الفخرية.
- ٢- حصانات وامتيازات القناصل الفخريين.

○ الأسبوع الثلاثون

- ٣- حصانات وامتيازات الموظفين القنصليين من رعايا دولة الإقامة أو من المقيمين الدائمين.
- ٤- التنازل عن حصانات وامتيازات القناصل الفخريين.

مفردات المادة

○ الأسبوع الحادي والثلاثون
□ حصانات وامتيازات القناصل الفخريين.

مفردات المادة

○ الأسبوع الثاني والثلاثون

✓ امتحان نهاية السنة.

مفردات المادة

○ انتهت المفردات

الجزء الاول

○ محاضرات الدبلوماسية

تاريخ الدبلوماسية

الأصول التاريخية البعيدة للدبلوماسية

- الدبلوماسية قديمة قدم الشعوب.
- تاريخ تطورها مرتبط بتاريخ تطور حاجات الجماعات الإنسانية والشعوب في سعيها لتنظيم العلاقات فيما بينها.
- رغم حالة الصراع التي كانت تنسم بها العلاقات فقد كانت هناك حاجة للاتصال والحوار من أجل طلب الهدنة مثلاً أو تبادل الجرحى أو الموتى-أو اقتسام مصادر المياه-أو عقد أحلاف الخ .
- الرسل الذين كلفوا بهذه المهمة كانوا يتمتعون بنوع من الحماية أو الرعاية.

مراحل تطورها

○ أربعة مراحل لتطور الدبلوماسية:

الأولى / تبدأ من أعماق التاريخ وحتى القرن الخامس عشر (دبلوماسية متنقلة غير ثابتة ، غير منظمة)

الثانية / من القرن الخامس عشر حتى بداية القرن التاسع عشر (دبلوماسية ثابتة- دبلوماسية معلنة)

الثالثة / من بداية القرن التاسع عشر حتى بداية أو منتصف القرن العشرين
الرابعة / من القرن العشرين وحتى الآن.

مراحل تطورها

مؤتمر فيينا لعام ١٨١٥

مؤتمر اكس لاشابل ١٨١٨

هما حجر الأساس في وضع قواعد الدبلوماسية الحديثة.

أهم مهام المؤتمران :

- ١- وضع حد لفوضى الألقاب والمراتب الدبلوماسية فجرى تحديدها.
- ٢- إرساء قواعد جماعية واضحة للأسبقية بين الممثلين الدبلوماسية.

٣- تحديد أربعة درجات للممثلين الدبلوماسيين: **مرحلة تطورها**

- السفراء وممثلو البابا والقاصدون والرسل.
- المندوبون فوق العادة والوزراء المفوضون.
- الوزراء المقيمون.
- القائمون بالإعمال.

٤- تحديد الأسبقية على أساس تاريخ الوصول.

○ **ثانيا /**

مؤتمر فينا الثاني لعام ١٩٦١ أهم ما حققه هو التوقيع على معاهدة فينا للعلاقات الدبلوماسية لعام ١٩٦١ ومعاهدة فينا للعلاقات القنصلية لسنة ١٩٦٣

ف / الثاني/ التعريف بالدبلوماسية معنى كلمة الدبلوماسية

● لفظة الدبلوماسية (Diplomacy) مشتقة من (Diploun) أو (Diploma) اليونانية

عند اليونان هي الوثائق المطوية المتبادلة بين الحكام

● عند الرومان هي أيضا وثيقة مطوية صادرة عن السلطة الإمبراطورية تمنح حاملها امتيازات معينة ثم أخذت معنى نصوص الاتفاقات المبرمة مع المجتمعات الأجنبية

● وفي القرون الوسطى أعطت معنى حفظ الوثائق الرسمية ودراستها أو دراسة الوثائق القديمة المتعلقة بالعلاقات الدولية.

٣٢ في أواخر القرن الثامن عشر انتشر استعمال الدبلوماسية لتعني إدارة العلاقات الدولية.

○ المفاهيم المختلفة للدبلوماسية: معاني الدبلوماسية

يمكن القول إن الدبلوماسية هي أسلوب استخدام العناصر المختلفة لقوة الدولة بصورة سلمية واستغلالها إلى الحد الأقصى الممكن من أجل الوصول إلى الأهداف السياسية ومع هذا فهناك مفاهيم أخرى ترتبط أو تقترب منها فهي تفهم على أنها :

١- إحدى وسائل تنفيذ السياسة الخارجية.

٢- وهي تقترب بالإستراتيجية ولكن الإستراتيجية هي فن توزيع وتنظيم الوسائل العسكرية لتحقيق أهداف سياسية (ليدل هارت – ريمون ارون) أو فن استخدام القوة لتحقيق هدف

معين (بوفر).

٣- تشير إلى معنى المكر والمراوغة والدهاء.

٤- وتستعمل للإشارة إلى المهنة أو المسلك.

٥- تستعمل بمعنى ضيق كصفة لبعض المصطلحات مثل الحصانات والامتيازات والمراسلات.

معاني الدبلوماسية /تكملة

- ٦- تستعمل بمعنى واسع للإشارة إلى التاريخ الدبلوماسي.
- ٧- وكذلك بمعنى المفاوضة .
- ٨- وترتبط بمعنى العلاقات الدولية أو إدارة العلاقات الخارجية أو السياسة الخارجية.
- ٩- حينما تقترن بمدلول الاتصالات الدولية فهي تشير إلى أسلوب يتعلق بالتعامل الدولي كالتمثيل .
- عليه فإن التعاريف بشأن الدبلوماسية تختلف بسبب اختلاف الزاوية التي يهتم بها كل مفكر أو دبلوماسي.

تعريف الدبلوماسية

- ١- الهنود القدامى / أنها القدرة على إثارة الحرب وتأكيد السلام بين الدول .
- ٢- شارل كالفو / علم العلاقات القائمة بين الدول والناجمة عن المصالح المتبادلة وعن مبادئ القانون الدولي وإحكام الاتفاقات .
- ٣- الكاتب ريفيه (١٨٦٦) / علم تمثيل الدول وفن إجراء المفاوضات .
- ٤- حسن صعب / علم وفن وقانون وتاريخ ومؤسسة ومهنة .
- ٥- ارنست ساتو / هي استعمال الذكاء والكياسة في إدارة العلاقات الرسمية بين حكومات الدول المستقلة .
- ٦- وين كاتلين / فن انتقاء المعسول من الكلام إلى إن تجد حجارة تقذف بها .
- ٧- فيليب كاييه (١٩٦١) هي الوسيلة التي يتبعها احد أشخاص القانون الدولي لتسيير الشؤون الخارجية بالوسائل السلمية وخاصة من خلال المفاوضات .

تعريف الدبلوماسية

- ٨- سردار بانيكار / هي فن تقديم مصالح الدولة على مصالح الآخرين .
- ٩- معجم اكسفورد/ هذا التعريف تبناه الكاتب والدبلوماسي هيرالد نيكلسون :
أولا : علم رعاية العلاقات الدولية بواسطة المفاوضات
ثانيا : الطريقة التي يتبعها السفراء والممثلون الدبلوماسيون في تحقيق هذه الرعاية وتسويتها .
- ١٠ - ارنست ساتو (دبلوماسي بريطاني) استعمال الذكاء والكياسة في إدارة العلاقات الدبلوماسية الرسمية بين حكومات الدول المستقلة .
- ١١ - عدنان البكري / عملية سياسية تستخدمها الدول في تنفيذ سياستها الخارجية في تعاملها مع الدول والأشخاص الدوليين الآخرين وإدارة علاقاتها الرسمية بعضها مع بعض ضمن النظام الدولي .

الدبلوماسية الحديثة

- ١- ليست جامدة إنما تتميز بالحركية والديناميكية.
- ٢- بدأت تتكيف وتتطور مع تطور الزمن.
- ٣- اتخذت صيغ وأساليب جديدة غير الكلاسيكية في التعامل مع الإحداث.
- ٤- أخذت مسميات جديدة فتعرف مثلا بدبلوماسية القمة ، ودبلوماسية الخطوة -خطوة ، والدبلوماسية المكوكية ، الدبلوماسية البرلمانية ، الدبلوماسية الوقائية ، دبلوماسية الرهائن.

○ أسباب تطور الدبلوماسية هي العوامل التالية :

- ١- التطور الكمي والنوعي لمكونات العائلة الدولية .
- ٢- الاهتمامات والمصالح المشتركة للشعوب.
- ٣- التطور الهائل في وسائل النقل والاتصالات .
- ٤- الإضافات الجديدة للعمل الدبلوماسي.
- ٥- تقارب العلاقات بين الشعوب وحكوماتها .

ف / الثالث/ العمل الدبلوماسي

أولا / وظائف الدبلوماسية

في رأي الأستاذان الأمريكيان جارس ليرج وعبد العزيز سعيد إن الدبلوماسية باعتبارها :

أداة من أدوات السياسة الخارجية للتأثير على سلوك الدول الأخرى في حقل العلاقات الدولية.

تؤدي أو أدت عبر التاريخ وظائف متعددة أهمها :

١- الإكراه coercion

٢- الإقناع persuasion

٣- التسوية adjustment

٤- الاتفاق agreement

غير إن أدائها لأية وظيفة من هذه الوظائف تقرر طبيعة السياسة الخارجية للدولة

○ ثانيا/ وظائف البعثة والمبعوث الدبلوماسي

○ هناك تداخل بين وظيفة البعثة والمبعوث

○ وفقا للمادة الثالثة من الاتفاقية تتحدد أهم وظائف المبعوث الدبلوماسي بما يلي :

١-تمثيل الدولة:التمثيل يتضمن ثلاثة إبعاد -البعد الرمزي-البعد السياسي-البعد القانوني .

٢- حماية المصالح : بمعنى العمل من اجل تأمين مصالح دولته والدفاع عن مصالح رعاياها في خارج البلاد .

٣- التفاوض: مع الأطراف الدولية الأخرى للوصول إلى أفضل السبل في تنفيذ سياسات بلاده.

ثانيا/ وظائف البعثة والمبعوث الدبلوماسي

وفقا للمادة الثالثة من الاتفاقية تتحدد أهم وظائف المبعوث الدبلوماسي بما يلي :

- ٤- الاستعلام والاستطلاع وجمع المعلومات : ويعني (دراسة حياة الدولة-جمع المعلومات-تحليل المعلومات-تقييمها-تقرير مدى نجاح أو فشل السياسة الخارجية لدولته) يشير أرشيف وزارة الخارجية البريطانية إلى إن هذه الدولة وفي أعقاب ثورتي مصدق في إيران عام ١٩٥١ ومصر عام ١٩٥٢ ذات التوجهات الاشتراكية طلبت من سفرائها في المنطقة تقييم الأوضاع لما سيحدث مستقبلا فكتب سفيرها في كابل بعدم حصول إي شيء في أفغانستان خلال العشر سنوات التالية وإذا ما حصل إي انقلاب فسيكون بتدبير من احد أعضاء العائلة المالكة ، وفعلا حصل مثل هذا الانقلاب في عام ١٩٧٣ قاده محمد داوود ابن عم الملك المخلوع .

العمل الدبلوماسي

ثانيا/ وظائف البعثة والمبعوث الدبلوماسي

- وفقا للمادة الثالثة من الاتفاقية تتحدد أهم وظائف المبعوث الدبلوماسي بما يلي :
- ٥- تعزيز العلاقات الودية بين الدول
- ٦- إنماء العلاقات غير السياسية
- ٧- أية وظيفة أخرى تقررها الدولة ومنها مثلا :
- A- القيام بالمهام القنصلية بموجب (م٣-٢).
- B- التمثيل بالنيابة - رعاية مصالح دولة ثالثة قطعت علاقاتها مع الدولة المستقبلية (م٤٥ ج).
- C- أو رعاية مصالح دولة ثالثة ليس لها علاقات أصلا مع الدولة المستقبلية (م٤٦) التمثيل بالنيابة.
- D- هناك من يضيف إليها المساعي الحميدة – الوساطة -التحقيق – التوفيق.

متطلبات الدبلوماسية الناجحة

- التأكيد على الجانب الوظيفي من متطلبات النجاح.
- إلمام الدبلوماسي بتاريخ وحضارة البلد المرسل إليه وعاداته.
- الإلمام بالعلاقات الودية والقوى المحركة لها والمؤثرة فيها.
- إن يأتmer بأوامر وتعليمات دولته وتنفيذها.
- إن لا يتصرف الدبلوماسي بناء على قناعاته ورؤيته الشخصية المسبقة.
- إن يتعاطف مع البلد المرسل إليه ويحترم قيم شعبه.
- مع ضرورة وجود صفات شخصية مثل: الصدق-الدقة-الهدوء-الحلم-الصبر -التواضع-الولاء .

ف /الرابع /إقامة العلاقات الدبلوماسية

○ لا بد مراعاة الخطوات والنقاط التالية عند إقامة العلاقات لأول مرة
أولا-التأسيس:

١- تسبق عملية تأسيس البعثة أي (مرحلة التأسيس) نقطتان : (الرغبة المشتركة – المفاوضات).

٢- قرار التأسيس يبنى على الإرادة الحرة ويستهدف (الرضا المتبادل-الاتفاق-التنفيذ المشترك)ويرفض حق التمثيل المبني على الإرادة المنفردة.

٣-(البعثة هي جهاز من أجهزة الدولة الرسمية)عادة تؤسس في عاصمة الدولة المستقبلية وفي حالات قليلة تختلف العاصمة الإدارية عن العاصمة الدبلوماسية (مثال الرياض وجدة في السعودية).

٤- التمييز بين البعثة الدبلوماسية والمبعوث الدبلوماسي:

أ- تختلف إجراءات تأسيس البعثة عن إجراءات تعيين المبعوث.

ب- للبعثة حقوق وامتيازات مستقلة عن حقوق الموظفين

ج- أسس وإجراءات غلق البعثة تختلف عن مثيلاتها عند مغادرة المبعوث.

٥-اتفاق التبادل يتضمن: (مستوى التمثيل-نوع التمثيل).

ف /الرابع/ إقامة العلاقات الدبلوماسية

○ ثانيا / إدارة العلاقات في ظل غياب التمثيل الكامل:

عدد الدول المستقلة حاليا يزيد على ١٩٠ دولة .

عدد البعثات المنتشرة بحدود ٦٥٠٠ بعثة.

○ ماذا يعني هذا ؟

يعني ليس لكل دولة بعثة في كل دول العالم والسبب هو عدم وجود إما رغبة أو إمكانية لدى كل الدول لإنشاء بعثات كاملة في الخارج.

ف /الرابع/ إقامة العلاقات الدبلوماسية

○ عندما تكون لدى الدولة الرغبة في بناء علاقات دبلوماسية مع غيرها ولا تستطيع إنشاء بعثة دائمة أو كاملة لدى الغير ما هو الإجراء البديل ؟

○ القانون قدم أكثر من خيار واحد أمام الدول :

١- اعتماد رئيس بعثة أو تعيين احد أعضاء الهيئة الدبلوماسية مقيم في دولة أخرى لتمثيل بلده في عدة دول كرئيس بعثة غير مقيم أو زائر دون إنشاء سفارات فيها من دون الحصول على موافقة الدولة المستقبلة المعنية .

٢- (التمثيل المتعدد) قيام رئيس بعثة معتمد بصورة دائمة لدى دولة أخرى بتمثيل بلده في عدة دول ليس له فيها إقامة دائمة مع إنشاء بعثة دائمة في كل منها يرأسها قائم بالأعمال بالنيابة -هنا تشترط الموافقة.

٣ - اعتماد عدة دول لشخص واحد بصفة رئيس بعثة لدى دولة واحدة.

٤ - اعتماد احد أعضاء الهيئة الإدارية أو الفنية للقيام بإعمال البعثة في حالة عدم وجود دبلوماسي .

ف /الرابع/ إقامة العلاقات الدبلوماسية

○ يجري إنهاء التمثيل الدبلوماسي في الحالات التالية :

- ١- عند إنهاؤها بالاتفاق المتبادل.
- ٢- أو عند قطعها وسحب البعثة من طرف واحد كوسيلة للتهديد أو الاحتجاج.
- ٣- أو عند إعلان الحرب من طرف واحد أو من الطرفين.

○ قطع العلاقات الدبلوماسية : (إنهاء التمثيل الدبلوماسي) هو :

- ١- إجراء وحيد الجانب يعبر عن إرادة طرف واحد من دون إن يسبقه اتفاق .
- ٢- امتياز يتعلق بإرادة كل دولة تريد أو لا تريد إقامة علاقات دبلوماسية ، غير انه ذو طابع احتجاجي.

○ كيف يجري إدارة العلاقات الدبلوماسية عند إنهاء التمثيل الدبلوماسي ؟

عند إنهاء التمثيل في الحالات السابقة يجري رعاية مصالح الدولة الأولى في الدولة الثانية (المستقبل) عن طريق دولة ثالثة ترشحها الأولى وتوافق عليها الثانية.

ف /الخامس/البعثة الدبلوماسية

أولا؛ رئيس البعثة :من هو رئيس البعثة؟؟

هو الشخص المعين من قبل حكومته ليرأس البعثة الدبلوماسية لدولته في دولة أخرى بعد موافقة الدولة الثانية (المستقبلة).

هو المسئول الأول إمام الدولتين (المعتمد والمعتمد لديها) عن سياسة البعثة وسلوك أعضائها .

ف /الخامس/البعثة الدبلوماسية

إجراءات تعيين رئيس البعثة :

- اختيار رئيس البعثة من صلاحية الدولة المرسلة (دولة البعثة).
- ولكن تحتاج إلى موافقة الدولة المستقبلة قبل إرساله (م ٤ ف ١).
- عدم إلزام الدولة المستقبلة بقبول المرشح أو بيان أسباب الرفض.
- ما هي الحكمة من الموافقة المسبقة ؟
- لان الثقة والاحترام المتبادل شرطان لأداء المهمة ،والموافقة المسبقة تمنحه هذه الثقة من الدولة المستقبلة .
- في حالة تبادل الرؤساء لأول مرة كل طرف يعرض مرشحه عن طريق الطرف الثالث ، أو من خلال القنوات الرسمية المعتمدة.
- في حالة وجود بعثة قديمة فرئيس البعثة القديم المنقول يقوم بإعلام الدولة اسم المرشح الجديد عن طريق مذكرة رسمية يرفعها إلى وزارة الخارجية.

ف /الخامس/البعثة الدبلوماسية

أولا ؛رئيس البعثة

وصول رئيس البعثة ومراسم الوصول :

قيام دائرة المراسم في وزارة خارجية دولة البعثة القائم بإعمال بعثتها بالنيابة بموعد مغادرة ووصول رئيس البعثة .

إخطار الدولة المستقبلة من قبل القائم بالإعمال بموعد وصول رئيس البعثة.

يقوم ممثل الدولة أو رئيس دائرة المراسم باستقباله ثم يتوجه إلى المنزل الخاص.

تطلب السفارة من الوزارة تحديد مواعيد المقابلة لتقديم أوراق الاعتماد .

تقديم أوراق الاعتماد :

مباشرة السفير تكون عند تقديم أوراق الاعتماد.

عند غياب رئيس البعثة :

يكون هناك قائم بأعمال بصفة مؤقتة في البعثة وهو عادة الشخص الثاني في البعثة.

ف /الخامس/البعثة الدبلوماسية

○ أولا ؛رئيس البعثة

انتهاء أو انتهاء مهام رئيس البعثة ومغادرته :

أسباب الإنهاء أو الانتهاء عديدة يمكن إرجاعها إلى أربع حالات رئيسية:

الأولى: أسباب تتعلق بشخص رئيس البعثة-الاستقالة-التقاعد-الموت.

الثانية: أسباب تتعلق بحكومته-النقل-الفصل-انتهاء المدة المحددة.

الثالثة: أسباب تتعلق بالدولة المستقبلية-انتهاء مهمة البعثة أو مدتها-تذمر الدولة المستقبلية من السلوك الشخصي أو من سلوكه العام.

الرابعة: أسباب مشتركة-غياب رئيس الدولة-تغيير نظام الحكم-قيام الحرب-

فناء إحدى الدولتين -الانتقام أو المعاملة بالمثل-تغيير درجة البعثة-تعليق مهمة البعثة الدبلوماسية .

ف /الخامس/البعثة الدبلوماسية

○ ثانيا / حجم البعثة الدبلوماسية

يخص عدد العاملين فيها في حالة عدم وجود اتفاق مسبق وصرح يجوز للدولة المستقبلية إن تطلب تثبيت العدد بناء على مقتضيات الحاجة وظروف الدولة .

○ ثالثا / هيئة البعثة الدبلوماسية :

○ م/ ١/ كل من يعمل في الهيئة وينتسب لها بصورة دائمة يعتبر من أعضاء هيئتها وهم :

رئيس البعثة-أعضاء البعثة (جميع من فيها)-أعضاء هيئة البعثة
(الدبلوماسيون والإداريون والفنيون والخدم)-أعضاء الهيئة الدبلوماسية -
الممثل الدبلوماسي -أعضاء الهيئة الإدارية والفنية -أعضاء هيئة الخدمة -
الخدم الخاص.

ف /الخامس/البعثة الدبلوماسية

○ تعيين أعضاء هيئة البعثة :

○ عدم اشتراط موافقة الدولة المستقبلة ، فقط أشعارها

○ ولكن تشترط الموافقة فيما يخص:

١-تعيين الملحقين الفنيين كالمحق العسكري والملحق الثقافي.

٢- يخص رفض قبول فئة معينة من الموظفين كجزء من البعثة.

٣- يخص جنسية الممثل الدبلوماسي حينما يكون من الدولة المستقبلة بسبب الولاء .

○ حق الدولة المستقبلة في الاعتراض أو اعتبار العضو (غير مرغوب فيه NON-Granta) أو (غير مقبول NON Acceptable)

ف /الخامس/البعثة الدبلوماسية

رابعاً : مكاتب البعثة الدبلوماسية :

لا يوجد نمط موحد لإدارة وتنظيم وممارسة نشاط البعثة الدبلوماسية كل دولة حرة في هيكله وإدارة جهاز بعثتها الدبلوماسية .

ولكن هناك قاسم مشترك تتكون البعثة بموجبه من :

- ١- رئيس البعثة-السكرتير الخاص .
- ٢-مقر السفارة الرئيسي وفيه: الإدارة وتنسيق العمل-السكرتارية والمحفوظات-الأمن-الحسابات-الاتصال والخدمات الفنية.
- ٣- أقسام البعثة الأخرى : القسم التجاري-القسم القنصلي-القسم الثقافي-قسم الإعلام والصحافة الخ ..
- ٤-الملحقون .
- ٥- أمريكا أول دولة استخدمت وظيفة الملحق العسكري في بعثاتها في الخارج عام ١٨٨٦ بعد استحداث دائرة المخابرات العسكرية عام ١٨٨٥ .

ف /السادس/المراتب والمراسم الدبلوماسية

- أولا : مراتب رؤساء البعثات الدبلوماسية وألقابهم:
- ورثت الدبلوماسية الحديثة عن دبلوماسية عصر النهضة وما أعقبها الكثير من المراسم والطقوس .
- من أكثر مواضيع الدبلوماسية إرباكا بعد الحصانات هو موضوع المراتب الدبلوماسية
- مثلا من هو (السفير فوق العادة مفوض) ؟
- من هو(مبعوث فوق العادة ووزير مفوض)؟
- من هو(المندوب البابوي)؟
- من هو(الوزير المقيم مفوض)؟

ف /السادس/المراتب و المراسم الدبلوماسية

- أولاً : مراتب رؤساء البعثات الدبلوماسية وألقابهم:
- ١ - قديماً كانت ألقاب رؤساء البعثات تحددتها الدول نفسها أهم الألقاب المتداولة قديماً
- سفير فوق العادة ومفوض (Ambassador Extraordinary (Poletentiary
- المندوب البابوي (Papal legates)
- الوزير المقيم (Resident Ministers)
- المندوب السامي (High commissioner)

ف /السادس/المراتب والمراسم الدبلوماسية

- أولاً : مراتب رؤساء البعثات الدبلوماسية وألقابهم:
- ٢- حديثاً / حددت الألقاب الدبلوماسية وفق القانون الدولي العام
- التصنيف الجديد للألقاب ينطلق من مبدأ المساواة ولا يقر بالتمييز بين الدول
- المادة /١٤ من القانون تقسم رؤساء البعثات إلى ثلاثة مراتب :
 - أ -السفراء أو القاصدون الرسل المعتمدون لدى رؤساء الدول ورؤساء البعثات الآخرين ذوي المرتبة المماثلة (مندوب سامي-في الكومنولث).
 - ب -المندوبون والوزراء المفوضون والقاصدون الرسل المعتمدون لدى رؤساء الدول (عملياً هذه الألقاب لا تستخدم في الوقت الحاضر).
 - ج - القائمون بالإعمال المعتمدون لدى وزراء الخارجية.

ف /السادس/المراتب والمراسم الدبلوماسية

- ثانيا : مراتب وألقاب أعضاء البعثة
- التسميات الوظيفية وتوزيع الأعمال بين أعضاء البعثة لا تخضع لمعيار واحد- الأمر يختلف من دولة إلى أخرى
- التسميات الشائعة ليس لها تعريف موحد أو مشترك وهي :
- مستشار Counselor
- سكرتير Secretary أول ،ثاني ...
- ملحق أول ،ثاني ...
- ثالثا : القائم بالإعمال مؤقت : يكون في حالتين
- أ/ غياب رئيس البعثة مؤقتا .
- ب/ في حالة شاغر وظيفة رئيس البعثة.

ف /السادس/المراتب و المراسم الدبلوماسية

ثالثا /أسبقية رؤساء البعثات الدبلوماسية

- الأسبقية تعني الأولوية ومنزلة الشرف التي تعطى للضيوف من الدبلوماسيين.
- قبل القرن التاسع عشر كان هناك اعتراف من قبل الدول بأولوية سفراء الفاتيكان فقط. لماذا ؟
- لأنه حتى القرن التاسع عشر لم تكن هناك قواعد معترف بها بين الدول تنظم الأسبقية بين السفراء.
- مؤتمر فيينا لعام ١٨١٥ حل مشكلة الأسبقية بين رؤساء البعثات على أساس الأولوية للوصول المبكر .
- اتفاقية العلاقات الدبلوماسية لعام ١٩٦١ حدد الأسبقية وفقا للقواعد التي حددها مؤتمر عام ١٨١٥ .

ف /السادس/المراتب والمراسم الدبلوماسية

○ ثالثا /أسبقية رؤساء البعثات الدبلوماسية

○ وفقا لاتفاقية فينا لعام ١٩٦١ :

١- لا تتمتع الدول الكبرى فقط بالأسبقية.

٢-قواعد الأسبقية تطبق بين رؤساء جميع البعثات ضمن كل مرتبة على حدة على أساس التاريخ والساعة (بين سفير --- وسفير مثلا).

٣- يحدد تاريخ الوصول بطريقتين :

أ-وقت تقديم أوراق الاعتماد أو كتاب التعيين.

ب-وقت إعلان الوصول وتبليغ وزارة الخارجية مع تقديم نسخة من أوراق الاعتماد.

ف /السادس/المراتب والمراسم الدبلوماسية

ثالثا/أسبقية رؤساء البعثات الدبلوماسية

وفقا لاتفاقية فينا لعام ١٩٦١

٤- حينما يقدم أكثر من رئيس بعثة أوراق اعتمادهم في يوم واحد يكون هناك خيارين إمام الدولة لتقدير الأسبقية:

أ- إما أسبقية الحروف الأبجدية لاسم الدولة .

ب- تحديد ساعة المباشرة بالوظيفة من النهار .

٥- الدولة حرة في الاختيار ولكن عليها إن تبلغ الدول بالمعيار المطبق وبشكل متساوي .

ف /السادس/المراتب والمراسم الدبلوماسية

- ثالثا/أسبقية رؤساء البعثات الدبلوماسية
- وفقا لاتفاقية فينا لعام ١٩٦١
- ٦- هناك مشاكل تثيرها الأسبقية في التطبيق :
- كيفية تحديد محل منزلة الشرف (ضيف الشرف).
- في موكب الاستقبال الاصطفاف يكون حسب التسلسل.
- في طاولة المفاوضات تكون الأسبقية يمين يسار يمين.
- عند تواجد رؤساء بعثات من مراتب مختلفة في محل واحد.
- يكون التسلسل كالآتي :سفير-مندوب فوق العادة-وزير مفوض-
قائم بأعمال الخ ..

ف /السادس/المراتب والمراسم الدبلوماسية

ثالثا /أسبقية رؤساء البعثات الدبلوماسية

وفقا لاتفاقية فيينا لعام ١٩٦١

تسلسل أعضاء هيئة البعثة يكون كالآتي :

١-سفير.

٢- وزير مفوض.

٣- مستشار .

٤- ملحق متخصص أو فني (ملحق عسكري مثلا).

٥-سكرتير أول ... الخ

٦- قائمة وزارة الخارجية الدبلوماسية تحدد عناوين البعثات والمعلومات الشخصية والأسبقيات .

٧- الدولة المستقبلية تقرر وتنظم أسبقية كبار شخصيات الدولة مع أعضاء

السلوك الدبلوماسي المعتمد .

ف /السادس/المراتب والمراسم الدبلوماسية

○ ثالثا /أسبقية رؤساء البعثات الدبلوماسية

٨- عميد السلك الدبلوماسي : Dean of Diplomatic Corps

٩- من هو العميد ؟ كيف يجري اختياره ؟

○ هو أقدم دبلوماسي يعمل في عاصمة الدولة المستقبلية يتم اختياره على أساس قاعدة الأسبقية

مركزه الدبلوماسي له طابع بروتوكولي ،شرفي زوجته هي عميدة السلك الدبلوماسي .

ف /السادس/المراتب و المراسم الدبلوماسية

- رابعا /المراسلات الدبلوماسية
- (١) **اللغة الدبلوماسية** : هي اللغة التي يستخدمها الدبلوماسيون بالفعل في أحاديثهم اليومية أو مراسلاتهم الدبلوماسية الرسمية الدبلوماسية هي فن فضلا عن كونها علم ،
- الدبلوماسي هو رسول الصداقة والود والسلام وهو آخر من يعلن العداء أو يعلن الحرب بين الأمم . عليه إتقان فن الحديث وفن المراسلة عليه استخدام العبارات المتزنة والمدروسة بيقظة
- (إن حكومتي تنظر إلى الأمر بقلق شديد) (إن على حكومتي إعادة النظر باهتمام في الموقف)
- (إذا حدث كذا فإن حكومتي تعتبره عملا غير ودي)
- اللغات السائدة عالميا : اللاتينية حتى السابع عشر -الفرنسية حتى أواخر التاسع عشر -الانكليزية منذ بداية العشرين (منذ مؤتمر باريس ومعاهدة فرساي اعتمدت الانكليزية والفرنسية).
- بعد زيادة عدد الدول المستقلة أخذت الكتل السياسية الجغرافية تستخدم لغاتها الوطنية إلى جانب لغة أجنبية أخرى .

ف /السادس/المراتب و المراسم الدبلوماسية

رابعاً /المراسلات الدبلوماسية

(٢) أنواع المراسلات : تكون نوعان

إما شفوية بصيغة مقابلات شخصية على وزارة خارجية الدولة المضيضة إن تعطي لها أولوية عند الطلب من قبل السفراء

وإما تحريرية يتبادلها رؤساء الدول أو وزارات الخارجية مع البعثات وبالعكس .

(أ) الرسائل المتبادلة بين رؤساء الدول:

هناك رسائل يتبادلها رؤساء الدول فيما بينهم ضمن أنشطة الدول لتعزيز العلاقات الدبلوماسية فيما بينها كخطابات الاعتماد والاستدعاء والكتب المكنومة (confidential letters).

تبادل الخطابات بين رؤساء الدول تضع في الاعتبار استخدام العبارات اللائقة التي تناسب المقام والزمان.

نموذج لخطاب.

ف /السادس/المراتب والمراسم الدبلوماسية نموذج خطاب اعتماد

بسم الله الرحمن الرحيم

رئاسة الجمهورية

من رئيس الجمهورية العراقية الفدرالية جلال الطالبان

إلى رئيس الجمهورية الفرنسية نيكولا ساركوزي

صديقنا الحميم

رغبة منا في اطراد علاقات الود والصداقة التي تربط ،لحسن الحظ ،بين بلدينا فقد اخترنا(السيد عطا الطالباني)ليكون لنا سفيرا فوق العادة ومفوضا لدى سيادتكم (جلالتكم)

إن ما عرفناه في ... من دراية وإخلاص ليملاء نفسنا ثقة بأنه سوف يقوم بما عهدنا إليه على الوجه الأمثل ،وانه سيحظى بتقدير سيادتكم (جلالتكم)

لهذا نرجو سيادتكم () إن تتفضلوا فتمنحوا عطا... تأييدكم وتولوه ثقته في كل ما يحمله إليكم عنا ،ولاسيما عندما يعرب لكم عما نكنه لشخصكم من تقدير كبير وما نتمناه لبلادكم الصديقة من تقدم وازدهار .

كتب في بغداد في اليوم التاسع من شهر محرم الحرام سنة ١٤٣٢ الهجرية

الموافق لليوم الخامس عشر من شهر كانون الأول سنة ٢٠١٠ الميلادية

صديقكم الوفي

وزير الخارجية

ف /السادس/المراتب و المراسم الدبلوماسية

○ رابعا /المراسلات الدبلوماسية

- (ب) بين وزارة الخارجية والبعثات الدبلوماسية ،أو بين البعثات نفسها
- القاعدة إن كل الاتصالات تجري باسم رئيس البعثة مع وزارة الخارجية أو عن طريقها.
- للملحقين الفنيين الحق في الاتصال مع وزاراتهم عن طريق الخارجية.
- المراسلات التحريرية.
- الرسالة (letter) الرسمية بلغة المخاطب تتناول قضايا مهمة.
- المذكرة ” (Note) الرسمية بلغة الشخص الثالث تتناول شؤون رسمية .
- المذكرة الشفهية بلغة الشخص الثالث والأحرف الأولى.
- المذكرة الرسمية بصيغة المتكلم-اقل رسمية.
- المذكرة أو المفكرة (Aid Memoire) خلاصة تكتب بعد المقابلات غير موقعة تذييل فقط بالتاريخ .

ف /السادس/المراتب والمراسم الدبلوماسية نموذج لمذكرة ” (NOTE)رسمية

الجمهورية العراقية

وزارة الخارجية

سفارة الجمهورية العراقية في ماليزيا

(تهدي سفارة جمهورية العراق أطيب تحياتها ... وتتشرف بإعلامها برغبة
بلادها بتنظيم ندوة مشتركة حول الإرهاب والاقتصاد ...تنتهز سفارة ... هذه
المناسبة للإعراب عن فائق تقديرها .)

ختم وتوقيع السفير

ف / السابع/البعثات الدولية

- أولاً/ البعثة الدولية
- هي البعثة الموفدة من قبل منظمة دولية .
- المنظمة الدولية هي منتدى دولي تدار فيه الدبلوماسية الجماعية بطريقة منظمة ودائمة.

ف /السابع/البعثات الدولية

- ثانيا/ بداية ظهور الإدارات الدولية
- أول إدارة دولية دائمة عرفها العالم الحديث هي هيئة إدارة نهر الراين التي تأسست سنة ١٨٠٤
- مع هذه الإدارة تأسست أول منظمة ذات طابع دولي تضم موظفين مشاركين من البلدان الأوربية التي تستفيد من هذا النهر اقتصاديا وذلك لإدارة الملاحة فيه من قبلها
- الموظفون العاملون في هذه الهيئة وإدارتها حملوا صفة(الموظفين الدوليين) بموجب معاهدة التأسيس.
- وردت في المعاهدة أول إشارة لمنح هذه الفئة من الأشخاص من غير الدبلوماسيين معاملة خاصة .

ف /السابع/البعثات الدولية

- ثانيا/ بداية ظهور الإدارات الدولية
- بعد قرن من الزمان ظهرت محكمة التحكيم في لاهاي ومنح قضاتها بعض المعاملة الخاصة.
- ثم ظهرت عصبة الأمم بعد الحرب الكونية الأولى جرت محاولات عديدة لمنح موظفيها صفة دبلوماسية .
- المنظمات الدولية تضم عدد كبير من الموظفين لا يعملون تحت إمرة دولة معينة يحملون صفة الخبراء والمستشارين والوسطاء والمحكمين وغيرهم . طبيعة عملهم تحتاج من الدول التي يعملون فيها رعاية وحماية خاصة.

ف /السابع/البعثات الدولية

○ ثالثا/ الفرق بين الموظف الدولي والمبعوث الدبلوماسي

- ١- الأول يمثل منظمة دولية والثاني يمثل دولة.
- ٢- الموظف الدولي يعمل في خدمة منظمة دولية ،الدبلوماسي يعمل في خدمة دولته فقط.
- ٣- الغرض من منح الرعاية والحصانة للموظف الدولي هو انه يتمتع بها لمصلحة منظمة دولية ،وليتحرر من نفوذ دولته التي ينتمي إليها ،بينما تمنح للدبلوماسي لمصلحة دولته ولغرض حمايته من الاختصاص الإقليمي للدولة المعتمد لديها (المستقبلية).

ف /السابع/البعثات الدولية

○ ثالثاً/ الفرق بين الموظف الدولي والمبعوث الدبلوماسي

٤- بمعنى إن الموظف الدبلوماسي العامل في بلده يحرم من الامتيازات ،بينما الموظف الدولي يمكن إن يتمتع بها في بلده.

٥-الولاء: ولاء الدبلوماسي لدولته بينما ولاء الموظف الدولي لمنظمتة.

٦- مبدأ المعاملة بالمثل: العمل الدولي لا يخضع للمعاملة بالمثل عكس العمل الدبلوماسي.

ف / السابع/البعثات الدولية

○ رابعا/ أنواع الممثلين الدوليين

○ الممثلون الدوليون نوعان :

١- الممثلون الدائمون: وهم ممثلو الدول الأعضاء العاملون لدى المنظمات الدولية وفي مقراتها لدى الدول المضيفة لها بصفة دائمة ، عادة لهم صفات وحقوق دبلوماسية.

٢- الممثلون غير الدائمون هم الاشخاص الذين تبعثهم حكوماتهم بصورة مؤقتة لحضور اجتماعات الهيئات الرئيسية أو الفرعية للمنظمات أو مؤتمراتها ، يتمتعون بحصانات اقل.

ف / الثامن/البعثات الخاصة

- أولاً/ بداية ظهور البعثة الخاصة
- عمل البعثات الخاصة قديم ، سبق ظهور البعثات الدبلوماسية.
- البعثة الخاصة تمثل الشكل البدائي للبعثة الدبلوماسية .
- بعد ظهور البعثة الدبلوماسية انحصر نشاطها والاهتمام بها.
- في الوقت الحاضر ازداد الاهتمام بالبعثة الخاصة في إدارة الشؤون والمصالح الرسمية بين الدول زاد معه عدد البعثات الخاصة بين الدول.
- أدى زيادة عدد البعثات الخاصة إلى تنظيمها وتطوير قانون دولي متعلق بها هو المعروف باتفاقية البعثات الخاصة التي أصدرتها الأمم المتحدة عام ١٩٦٩

ف / الثامن/البعثات الخاصة

○ ثانيا /أسباب الاعتماد على البعثة الخاصة

- ١ - التطور التكنولوجي في وسائل المواصلات.
- ٢ - ازدياد النشاط الكمي للدول في شتى مجالات الحياة واعتمادها المتبادل على بعضها البعض .
- ٣ - تعقد المشاكل والمصالح النوعية نتيجة للثورة التكنولوجية أفرزت تعقيدات في المشاكل الدولية والتي يقتضي للاستعانة في حلها بالخبراء والفنيين المتخصصين فظهرت فكرة البعثات الخاصة لمعالجة مثل هذه المشاكل.

ف / الثامن/البعثات الخاصة

○ ثالثا /الصفات المميزة للبعثات الخاصة

- ١- ضرورة توفر الصفة التمثيلية في البعثة الخاصة وان تضم البعثة على الأقل شخصا واحدا يمثل الدولة المرسلة في البعثة.
- ٢- للبعثة الخاصة صفة مؤقتة طال أم قصر أمدھا ومدة إقامتها في الدولة المستقبلية.
- ٣- للبعثة الخاصة وظائف محددة ومتفق عليها مسبقا بين الدولتين.
- ٤- الاعتراف بين الدولتين ليس شرطا مسبقا لقبول البعثة الخاصة.

ف / الثامن/البعثات الخاصة

رابعاً/شروط إرسال البعثة الخاصة
يراعى في هذه الشروط ما يأتي :

- ١- حرية الدولة المرسلة في تعيين عدد أعضائها وكيفية تكوينها وأسماء ومراكز أعضائها.
- ٢- موافقة الدولة المستقبلة التي تتم بالطرق الدبلوماسية المعتادة.
- ٣- للدولة المستقبلة تبعاً لظروفها الداخلية الحق في امتناع استقبال البعثة الخاصة إن رأت إن عددها غير معقول أو لا يتناسب مع حاجات البعثة أو رفض أي عضو دون إبداء الأسباب.
- ٤- أعضاء البعثة من حيث المبدأ هم من حاملي جنسية الدولة المرسلة واستثناءاً يجوز بموافقة الدولة المستقبلة إن يكونوا من مزدوجي الجنسية.

ف / الثامن/البعثات الخاصة

رابعاً/شروط إرسال البعثة الخاصة

- ٥- يجب إخطار وزارة خارجية الدولة المستقبلة أو أية جهة أخرى تم الاتفاق عليها بتكوين البعثة وبأية تغييرات لاحقة تطرأ عليها أو بموعد وصولها ومغادرتها أو بتعيين رئيس البعثة أو الممثل الذي تختاره الدولة المرسله للتحدث باسمها إن لم يكن للبعثة رئيس.
- ٦- يجوز للدولة المستقبلة إن تعلن في أي وقت كان إن عضوا من أعضاء البعثة هو شخص غير مرغوب فيه أو غير مقبول قبل أو بعد وصوله دون إبداء الأسباب .
- ٧- يجوز للدولة إرسال البعثة الخاصة نفسها إلى دولتين أو أكثر مع إخطار كل دولة على حدة بتكوين البعثة وموعد وصولها.

ف / الثامن/البعثات الخاصة

○ رابعا /شروط إرسال البعثة الخاصة

٨- يجوز لدولتين أو أكثر إرسال نفس البعثة إلى دولة أخرى بصورة مشتركة ،كما يجوز لكل منها منفردة إرسال بعثة خاصة تمثلها إلى نفس الدولة وفي نفس الوقت لأداء مهمة أو بحث قضية مشتركة تخص تلك الدول ، بعد الحصول على موافقة الدولة المستقبلة .

٩- يجوز استخدام إقليم دولة ثالثة لعقد اجتماع بعثات خاصة تمثل دولتين أو أكثر دون مشاركة الدولة المضييفة في الاجتماع بعد حصول موافقتها ولهذه الدولة الحق في وضع شروط لهذا الاستقبال تلتزم بها الدول المرسله .

ف / الثامن/البعثات الخاصة

○ خامسا/الأسبقية بين البعثات الخاصة

○ الأسبقية: وفق الحروف الأبجدية أو الاتفاق المشترك .

١- في حالة تواجد بعثتين أو أكثر في دولة معينة تكون الأسبقية بينها عادة على أساس الحروف الأبجدية لأسماء دولها .

٢- عند تواجد أكثر من بعثة خاصة في دولة ثالثة للاشتراك في مراسم الاحتفال والمناسبات الرسمية فتكون الأسبقية فيما بينها على أساس قواعد البروتوكول المتبعة في الدولة المضيفة .

٣- الأسبقية بين أعضاء كل بعثة تقررها البعثة نفسها على إن تحاط علما بذلك الدولة المستقبلية وباقي البعثات الخاصة المتواجدة في تلك الدولة .

ف /التاسع/العلاقات القنصلية

5/16/2025
أولا /المقدمة

وجود القناصل يعود إلى عهد اليونان ،ويسبق قيام التمثيل الدبلوماسي الدائم بفترة طويلة .

فكرة العمل القنصلي لدى اليونان بدء بنظام حماية الأجانب المتوافدين لديهم لإغراض تجارية.

كان يقوم بهذا العمل مواطنون يونان عرفوا بالحماة .

ف /التاسع/العلاقات القنصلية

○ نظام الحماية هذا نوعان :

- ١- نظام حماية الأفراد والأجانب : (protectors) ”(prostates) اختيار الغرباء لمواطنين يونان يقومون بحمايتهم من القسوة ورعاية شؤونهم .
 - ٢- نظام حماية مصالح الدول الأجنبية ورعاياها عن طريق مؤسسة تدعى proxeni اعتمدت في أكثر من ٧٨ مدينة يونانية.
- تتعاقد معه دولة أجنبية لرعاية مصالحها في دولته ذات صفة تجارية.

ف / التاسع/العلاقات القنصلية

- في عهد الرومان نشئ :
- نظام الباترون patron وهو شخص من نبلاء روما يختاره الأجانب لحماية مصالحهم وكان مجلس الشيوخ الروماني يقوم أحيانا بتعيينه.
- نظام بريطور الأجانب praetor peregrines البريتور له صفتان:
 - ١-صفة القاضي.
 - ٢-وصفة أمين العدلية .
- أساس كلمة القنصل (consul) تعني الحاكم الشريك في عهد روما الجمهورية الذي بدأ بعد ٥٠٩ ق م .

ف / التاسع/العلاقات القنصلية

- القنصل في العصور الوسطى التي انتهت بسقوط القسطنطينية ١٤٥٣
- في عهد الإمبراطورية البيزنطية كان نظام شخصية القوانين هو السائد ، سمح البيزنطيون للأجانب باختيار قضاة لهم .
- ابتداء من القرن الثاني عشر حمل هؤلاء القضاة لقب القناصل .
- في أوروبا الغربية ظهر نظام القناصل الأجانب أو قناصل ما وراء البحار مع تطور التجارة البحرية
- الدولة العثمانية منحت الامتيازات فوق العادة لرعايا الدول الغربية المقيمين لديها كانت أساس للنظام القنصلي الذي تطور فيما بعد بممارسة هذه الدول حق الاختصاص الجنائي والمدني على مواطنيها .

ف / التاسع/العلاقات القنصلية

- في القرن السابع عشر بدأ مفهوم الدولة القومية يظهر وظهر معها مفهوم إقليمية القوانين : من حق كل دولة تطبيق قوانينها على المقيمين لديها .
- في ١٩٦٣ صدرت اتفاقية فينا للعلاقات القنصلية والتي هي الأساس لتنظيم العلاقات والعمل القنصلي والامتيازات القنصلية اليوم في العالم ، مع بعض القيم التي وردت من تقاليد وتجارب الدول .

ف / التاسع/العلاقات القنصلية

إقامة العلاقات القنصلية

تتم إقامة العلاقات القنصلية بالاتفاق المتبادل ويجري تنفيذها عن طريق تبادل البعثات القنصلية

- الاتفاقية تأتي عن طريق المفاوضات بين الطرفين المعنيين
- الاتفاقية تحوي : نوع العلاقات-مستوى أو درجة التمثيل-حجم البعثة-إقليم سلطة البعثة-أو أية أمور أخرى يراها الطرفان ضرورية.
- بعد الاتفاق يجري تعيين رئيس البعثة وأعضائها من قبل الدولة أو الجهة المرسلة .
- يزود القنصل من دولته بوثيقة رسمية للعمل في الخارج تسمى براءة قنصلية أو كتاب التفويض.
- توجه البراءة القنصلية إلى :

من يهمه الأمر To all whom it may concern

كل من يطلع عليها To all who shall see these presents

كل أو احد من تقع بين يديه هذه الوثيقة .

ف / التاسع/العلاقات القنصلية

- إقامة العلاقات القنصلية
- الإجازة القنصلية تمنح من قبل الجهة المستقبلية.
- يجوز قبل منحها ممارسة الوظيفة مؤقتا .
- لا يخضع تعين ومنح الإجازات وممارسة الأعمال لقواعد دولية موحدة.
- تقوم الدولة المرسله بتبليغ الدولة المستقبلية بأسماء وألقاب أعضاء البعثة.
- جواز طلب الإجازة القنصلية ومنحها لبعض الموظفين دون رئيس البعثة .
- لا تلتزم الدولة المستقبلية ببيان الأسباب عند رفض منح الإجازة .
- للدولة المستقبلية الحق في تقييد عدد موظفي البعثة مراعاة لظروفها وأوضاعها الداخلية . بررته بعض الدول بأسباب منها : إساءة استعمال الامتيازات-عدم القدرة على مواجهة حاجات القنصليات وخلق المشاكل بسببها-التأثير السلبي على نفسية وأفكار المواطنين .

ف / التاسع/العلاقات القنصلية

- العلاقات القنصلية في حالة غياب التمثيل الدبلوماسي أو الاعتراف .
- لا يؤدي قطع العلاقات الدبلوماسية إلى قطع العلاقات القنصلية أو إنهائها .
- قطعت مصر علاقاتها الدبلوماسية مع ألمانيا الاتحادية عام ١٩٦٥ بسبب اعترافها بإسرائيل دون إن تقطع علاقاتها القنصلية . وكذلك فعلت مع بريطانيا في إحداث السويس .
- يجوز تأسيس العلاقات القنصلية بين طرفين مع عدم وجود علاقات دبلوماسية أو وجود اعتراف بينهما .
- الأصل في هذا هو نية الدولة وليس الفعل.

ف / التاسع/العلاقات القنصلية

- إجازة ممارسة الأعمال القنصلية نيابة عن دولة ثالثة.
- إجازة تعيين الشخص نفسه من قبل دولتين أو أكثر .
- إجازة ممارسة الأعمال القنصلية في دولة ثالثة غير دولة الإقامة بشرط عدم اعتراض الدول المعنية.
- استقرار التعامل الدولي على تعيين الموظفين القنصليين وعلى الأخص رؤساء البعثات أو الدوائر من بين حاملي جنسية الدولة المرسلة .

ف/ التاسع/ العلاقات القنصلية أنواع الموظفين القنصليين ودرجاتهم

○ فئات الموظفين القنصليين اثنتان :-

○ ١- قناصل مسلكيون.

○ ٢- قناصل فخريون (قنصل مختار).

○ درجات رؤساء البعثات القنصلية وفق المادة ٩ من القانون أربعة :-

○ ١- القنصل العام general.

○ ٢- القنصل consul.

○ ٣- نائب القنصل vice.

○ ٤- وكيل القنصل agent.

○ هناك تسمية القنصل النائب deputy يشبه وكيل القنصل.

○ الوكيل التجاري.

ف / التاسع/العلاقات القنصلية

الوظائف القنصلية /

الاتفاقية حددت وظائف معينة للبعثة عدتها المادة الخامسة ب ١٢ وظيفة منها مثلا :-

- ١- حماية مصالح رعايا الدولة المرسلة ومساعدتهم في جميع القضايا بما فيها شؤون الإرث.
 - ٢- تنمية العلاقات التجارية والاقتصادية والثقافية والاستعلام عنها وتقديم التقارير.
 - ٣- إصدار جوازات ووثائق السفر.
 - ٤- بما فيها جواز المرور -العمل بصفة كاتب العدل .
 - ٥- تمثيل الرعايا أمام المحاكم.
 - ٦- ممارسة حق المراقبة والتفتيش على السفن .
 - ٧- تقديم المساعدة للسفن والطائرات.
 - ٨- تحويل الوثائق والتبليغات .
- ولكنها أجازت أيضا ممارسة البعثة لأي وظيفة أخرى تكلفها الدولة بها مع مراعاة القوانين المحلية للدولة المستقبلية .

ف / التاسع/العلاقات القنصلية

الوظائف القنصلية /

المادة الخامسة عدت ١٢ وظيفة منها : من بينها على سبيل المثال:

- ١- حماية مصالح الدولة الموفدة ومصالح رعاياها .
 - ٢- تشجيع وتمتين علاقات الصداقة بين الدولتين.
 - ٣- تنمية العلاقات التجارية والاقتصادية والثقافية .. اقتراح وتنفيذ السياسة التجارية .
 - ٤- جمع المعلومات وكتابة التقارير القنصلية.
 - ٥- إصدار جوازات ووثائق السفر وتقديم العون والمساعدة للأفراد وللسفن والطائرات.
- لا توجد هناك قواعد عامة موحدة في القانون الدولي أو المحلي للدول أو التعامل القنصلي كأساس لتكييف هذه الوظائف

ف / التاسع/العلاقات القنصلية

- الوظائف القنصلية /
- فيما يخص حماية الرعايا
- القنصل يعمل على مستوى القانون المحلي للدولة المقيم فيها وتخضع تصرفاته لهذا القانون . الحماية القنصلية تستمد شرعيتها من نصوص المعاهدات القنصلية والقوانين المحلية للدولة المضيفة
- الحماية تشمل كل الرعايا المقيمين أو العاملين ، ومعها لا توجد هناك قواعد عامة موحدة في القانون الدولي أو المحلي للدول
- السؤال هنا هل طلب الحماية من حق المواطن هل تقديم الحماية من واجب القنصل ؟
- الإجابة عليها تعتمد على السياسة العامة الداخلية والمعاهدات الثنائية .
- الاتجاه الحديث يميل إلى اعتبار طلب المواطن الحماية حق من حقوقه.
- بعض الدول : أمريكا-هولندا تعتبرها واجب على الدولة .

ف / التاسع/العلاقات القنصلية

- الوظائف القنصلية /
- فيما يخص حماية الرعايا.
- ولكن هل فرض الحماية بدون طلب أو رضا المواطن هو مقبول.
- عدم وجود قاعدة متفق عليها تنظم هذه الحالة .
- المعاهدات الثنائية تعالج الأمر وبدونها عموما الدول لا تقبل التدخل الجبري فالسياسة العامة الداخلية للدولة.
- الاتفاقية أوجبت عدم التدخل في حالات السجن والتوقيف الاحترازي إذا عارض المسجون .

ف / التاسع/العلاقات القنصلية

- الوظائف القنصلية /
- فيما يخص حماية الرعايا:
- الحق في الاطلاع على الحالات التي تم إلقاء القبض أو السجن بأية تهمة كانت وزيارته
- ليس من واجب الدولة المستقبلية إخبار القناصل بهذه الحالات .
- إذا طلب المحتجز فمن واجب السلطات إخبار القنصل.
- كما لا يجوز رفض طلب القنصل بالاستعلام أو زيارة المحتجز.
- تقديم العون والمساعدة إلى المعوزين والمقطوع بهم السبيل.

ف / العاشر / العلاقات القنصلية

○ القناصل الفخريين

- القناصل الفخريين درجات مثل درجات القناصل المسلكيين.
- يختارون من بين التجار ورجال الأعمال والعلم المقيمين في الدولة المضيضة وفي الأغلب لا يحملون جنسية الدولة التي تعينهم.
- يرى البعض (فاتيل) إن دور المؤسسة القنصلية الفخرية قد تقلص.
- تخلص عنها الكثير من الدول .
- ولكن هناك دول تلجأ إليها مثل فرنسا سويسرا هولندا.

ف / العاشر / العلاقات القنصلية

القناصل الفخريين

تحديد ماهية القنصل الفخري

- هناك بعض التقارب في صفات القنصل المسلكي والفخري.
- بعض أوجه ومعايير الاختلاف والتمييز .

١ - المكافآت-القنصل الفخري لا يتقاضى رواتب على عكس الأول (لجنة القانون الدولي ومنهم زوريك) .

٢-الارتباط الوظيفي.

٣-التدريب.

٤-الجنسية .

٥ - ممارسة وظائف أخرى.

٦ - فيما يخص التمتع بالحصانات والامتيازات.

ف / العاشر/العلاقات القنصلية

○ القناصل الفخريين

- تعيين القناصل الفخريين.
- موافقة الدولة المستقبلة ضرورية عند التعيين.
- الاتفاقية منحت الدول حرية تعيين أو قبول موظفين كقناصل فخريين.

المفاوضات الدبلوماسية

- ١- المعنى والمقصود بالمفاوضة .
- ٢- القائمون بالمفاوضات .
- ٣- شروط نجاح المفاوضات-الأسلوب الجيد للتفاوض.

المفاوضات الدبلوماسية

- معايير نجاح المفاوضات:
- التوصل إلى اتفاق حكيم-أي تلبية المصالح الشرعية لكل طرف بأقصى درجة ممكنة.
- إن يكون الاتفاق فعالا وقابلا للتنفيذ.
- إن يسهم في تحسين العلاقة بين الطرفين.
- إن لا تجري المساومة على المواقف بل على المصالح.

ف/الحادي عشر

نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

تعريف عام:

تطبيق هذا النظام يعني عدم الخضوع لولاية القوانين المحلية أو لاختصاص المحاكم المحلية للدولة المضيفة في أوقات أداء المبعوث أو البعثة لوظائفهما ، أو إنشاء تواجدهما رسميا باسم دولة معينة على ارض أجنبية .

إن جميع الأنشطة الدولية التي تحدثنا عنها في المحاضرات السابقة هي مشمولة بنظام الحصانات والامتيازات على المستوى الدولي وهي :-

١-النشاط الدبلوماسي.

٢-النشاط القنصلي .

٣-نشاط البعثات والمندوبين الدوليين .

٤- نشاط المبعوثين والبعثات الخاصة.

ف/الحادي عشر

نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

وتفسير ذلك إن النشاط الدبلوماسي ومثله النشاط القنصلي والنشاط على مستوى المنظمات الدولية وكذلك الأنشطة التي تقوم بها الدول وما دونها على مستوى البعثات الخاصة جميعها هي مشمولة بالحصانات والامتيازات ومدعومة بالقانون الدولي العام

من هم المشمولون بنظام الحصانات والامتيازات ؟

المشمولون بهذا النظام هم فئتان :

١-الأشخاص الممثلون.

٢-والمؤسسات والدوائر التمثيلية.

ف/الحادي عشر

نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

○ ما هي أنواع الحصانات والامتيازات ؟

○ الحصانات والامتيازات نوعان :

١-حصانات شاملة.

٢-وحصانات محدودة.

○ سوف نقوم في المحاضرات القادمة بالحديث عن هذا النظام بشيء من التفصيل في كل نشاط من هذه الأنشطة.

ف/الحادي عشر

نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

○ الجزء الأول/ الحصانات والامتيازات الدبلوماسية

○ التعريف بها/

○ المقصود هنا هو عدم خضوع العاملين ، ومعهم جميع الأجهزة والمؤسسات التي

تمثل السلك الدبلوماسي لولاية القوانين المحلية أو لاختصاص المحاكم المحلية للدولة المضيضة في أوقات أداء الدبلوماسي لوظائفه ، أو إنشاء تواجد المؤسسات الدبلوماسية المنتمية إلى دولة معينة على ارض أجنبية .

○ وهو لا يعني بأي شكل من الإشكال الإعفاء أو الاستخفاف بالقانون المحلي لتلك الدول التي يقوم فيها التمثيل الدبلوماسي .

ف/الحادي عشر نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

- الجزء الأول/الحصانات والامتيازات الدبلوماسية
 - ١-مبررات تطبيق نظام الحصانات الدبلوماسية :-
 - هناك أكثر من تفسير مقدم بهذا الخصوص :-
 - أ-نظرية الامتداد الإقليمي (التجاوز الإقليمي) للدولة .
 - إي اعتبار مكان عمل الدبلوماسي ومكاتب البعثة ومبانيها امتدادا لإقليم الدولة الموفدة وجزءا من اختصاصها
 - انتقدت على إن النظرية تستند إلى افتراض غامض وخاطئ وخطير لا يمكن قبوله.

ف/الحادي عشر

نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

١- مبررات الحصانات الدبلوماسية

ب - نظرية التمثيل: طبيعة وظيفة الممثل كونه وكيل لدولة ذات سيادة تعتبر تصرفاته تصرفات دولته.

ج - نظرية متطلبات الوظيفة: ضرورات الوظيفة الدبلوماسية تتطلب أدائها على أحسن وجه ويتم ذلك حينما يتمتع الدبلوماسي بالحصانة لضمان عدم التدخل فيها.

○ الاتفاقية أخذت بنظر الاعتبار تطبيق النظريتين (الديباجة).

○ والرأي السائد هو إن متطلبات الوظيفة تدعو إلى حصانتها .

ف/الحادي عشر نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

- الجزء الأول/الحصانات والامتيازات الدبلوماسية
- ٢- حرمة وحصانة مقر البعثة ودوائرها ومبانيها (م ٢٢ ف ١)
- يدخل في مفهوم البعثة جميع بناياتها وحدائقها وكذلك منزل السفير وجميعها خاضعة للحصانة .
- لا يجوز لمأموري الدولة المستقبلية دخولها دون موافقة .
- الدولة المستقبلية ملزمة باتخاذ جميع احتياطات الحماية.
- منع إي إخلال بأمن البعثة أو النيل من كرامتها.
- عدم جواز تبليغ المحاضر القضائية مدنية كانت أو جنائية وأوامر الاستدعاء أو المثل داخل البعثة.

ف/الحادي عشر نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

- الحرمة تستمر في أوقات الحرب وقطع العلاقات الدبلوماسية.
- لا يوجد استثناء لهذه الحرمة حتى في ظروف الطوارئ إلا في حالة توفر حسن النية.
- في الأحوال الاعتيادية يمكن للدولة المرسله حماية بعثتها أو قيام دوريات الدولة المستقبلية لحراستها من مسافة معقولة.
- في حالة التوتر يجب تعزيز الحماية.

- ## ف/الحادي عشر
- ### نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام
- اللجوء إلى البعثة الدبلوماسية
 - لم تتطرق الاتفاقية لموضوع اللجوء .
 - لا يمنع من عقد اتفاقيات خاصة تمنح بموجبها حق اللجوء السياسي في بعثاتها (بيرو-كولومبيا) .
 - تجاهل موضوع اللجوء الدبلوماسي لكونه جزء من حق اللجوء في القانون الدولي ويحتاج إلى تقنين.

ف/الحادي عشر نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

- حرية الاتصال
- تتمتع البعثة بحرية وحماية الاتصال لجميع الأغراض الرسمية .
- من حق البعثة:
- استخدام جميع وسائل وأجهزة الاتصال المناسبة والمتوفرة.
- المراسلة بالرموز أو الشفرة أو عن طريق حامل الحقيبة الدبلوماسية.
- الحرية مقيدة بالموافقة وعلى أساس المعاملة بالمثل.
- حرمة المراسلات مصونة.

ف/الحادي عشر نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

- الحقية الدبلوماسية
- البعثة تتكفل بنفسها نقل مراسلاتها ووثائقها أو أي شيء مخصص للإغراض الرسمية.
- من حق البعثة استخدام الحقية الدبلوماسية لنقل بريدها الدبلوماسي.
- الحقية لها حرمة مطلقة غير مقيدة ولا يجوز تفتيشها.
- للدولة المستقبلية فقط حق رفض الدخول وردها.

ف/الحادي عشر

نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

- حامل الحقية الدبلوماسية /
- هو عادة موظف دائم في الخارجية .
- يتمتع بحصانة تامة.
- يزود بوثيقة شهادة إثبات انه حامل الحقية.
- الوثيقة تتضمن معلومات عن محتويات الحقية.

نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

- حامل الحقيبة الدبلوماسية مؤقت.
- من حق الدولة تكليف حامل حقيبة مؤقت .
- حامل الحقيبة المؤقت لا يتمتع بالحصانة الكاملة.
- يجوز لقبطان الطائرة أو السفينة التجارية نقل الحقيبة دون إن يعتبر حاملا لها ولا يتمتع بالحصانة .
- تتوقف الحصانة عند تسليم الحقيبة.

نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

○ ٣- الحصانات والامتيازات الشخصية

أ/ الحصانة الشخصية الكاملة

○ المشمولون بالحصانة الكاملة :

١- الممثلون الدبلوماسيون .

٢- أفراد عائلاتهم من دون مواطني الدولة المستقبلية .

الحصانات والامتيازات

- حرمة المبعوثين الدبلوماسيين وحصانتهم
- الحرمة تعني احترام المبعوث وعدم القبض عليه حتى في حالة الضرورة أو الطوارئ.
- منع الاعتداء على شخصه.
- عدم ملاحقته الشخصية ومراقبته.
- حامل الحقية أيضا يتمتع بالحرمة الشخصية.
- حرمة المسكن الخاص للمبعوث وحمايته وكذلك ممتلكاته.
- يشمل مفهوم السكن الخاص محل الإقامة المؤقت أيضا.

نظام الحصانات والامتيازات بشكل عام

- حصانة المبعوث من الاختصاص المحلي
- الحصانة من الاختصاص الجنائي تكون كاملة.
- تشمل الحصانة جميع تصرفات الدبلوماسي وأفعاله الرسمية والشخصية أثناء العمل وخارجه.
- عدم جواز إلقاء القبض عليه.
- عدم جواز محاكمته أو إجباره على المثول أمام المحاكم .
- يجوز الإدلاء بشهادته كتابة دون المثول.
- عند ارتكابه فعل خطير فقط يمكن إعلانه شخصا غير مرغوب .

الحصانات والامتيازات

- الحصانة من الاختصاص المدني والإداري.
- تشمل الدبلوماسية وإفراد عائلته حصانة كاملة.
- يتمتع بالحصانة من الاختصاص المدني والإداري.
- لا يجوز حجز أو بيع الأثاث أو السيارة .
- لا يجوز حجز الراتب.
- الاستثناء :
- دعوى عينية لها علاقة بعقار خاص.
- دعوى متعلقة بشركة يكون طرفاً فيها بصفته الشخصية.
- دعوى متعلقة بمهنة حرة ونشاط تجاري.
- في حالة الاستثناء يخضع المنزل الخاص لاختصاص المحاكم المدنية .

الحصانات والامتيازات

٤- الامتيازات المالية والكمركية

أ/ البعثة الدبلوماسية

- تعفى المباني من جميع الضرائب والرسوم.
- لا تعفى من رسوم وضرائب الخدمات.
- لا يعفى الأشخاص المتعاقدون.
- تعفى رسوم وضرائب الخدمات.
- تعفى الرسوم المفروضة على سمات الدخول .
- تعفى الرسوم المفروضة على مستوردات الاستعمال الرسمي.
- لا تعفى مصاريف الخزن والنقل .

الحصانات والامتيازات

- ٤- الامتيازات المالية والكمركية
- ب / أعضاء الهيئة الدبلوماسية وإفراد عائلاتهم
- ١ / الإعفاء من الضرائب:
- الشخصية والعينية.
- يستثنى منه الضرائب غير المباشرة .
- وعلى العقارات الخاصة .
- الضرائب على الدخل الخاص الذي مصدره الدولة المستقبلية .
- ٢ / الإعفاء من الرسوم الكمركية:
- الحاجات الشخصية والأمتعة الشخصية لا تخضع للتفتيش.
- يجوز التفتيش بحضور الممثل إن وجدت قرائن تبني الشك .

الحصانات والامتيازات الدبلوماسية

- ٤ - الحصانات والامتيازات المحدودة لغير حاملي الصفة الدبلوماسية
- سابقا لم توجد قاعدة دولية معترف بها.
- أعضاء الهيئة الإدارية والفنية فقط في القضايا المدنية والإدارية.
- لا تمتد الحصانة إلى تصرفاتهم خارج نطاق العمل الرسمي.
- غير معفوه من تفتيش الأمتعة الشخصية.
- الإعفاء الكمر كي يشمل مرة واحدة عند وصولهم.

الحصانات والامتيازات

- ٤- الحصانات والامتيازات المحدودة لغير حاملي الصفة الدبلوماسية
- أعضاء هيئة الخدمة.
- يتمتع بالحصانة عن أعمالهم الرسمية.
- يعفى من الضرائب عن الرواتب والضمان الاجتماعي بشرط شموله بالضمان في دولته .
- الخدم الخاص أو الخصوصي معفوه من الضرائب والرسوم على الراتب.
- حاملي جنسية الدولة المستقبلة أو المقيم.
- لا يتمتع بالحصانة إلا بالقدر المتعلق بأداء الواجب الرسمي .

الحصانات والامتيازات

٥- الحصانات والامتيازات الأخرى

- أ- الإغفاء من نظام الضمان الاجتماعي هو تطور في القانون يشمل الممثل الدبلوماسي والخدم الخصوصي من غير مواطني الدولة المستقبلية.
- ب- الإغفاء من الخدمات العامة.
- ج- الحق في استخدام العلم .
- د -الاستثناء من قوانين التجنس.
- ذ-حرية التجول مع مراعاة متطلبات الأمن.
- ر-المرور عبر دولة ثالثة.

الحصانات والامتيازات

- ٦- أمد الحصانات والامتيازات
- الحصانات تبقى مستمرة على المقرات والمباني عند قطع العلاقات أو إلغائها بصورة ودية
- يجوز إن تعهد حمايتها ورعايتها إلى دولة ثالثة.
- حصانة الدبلوماسي تبدأ بمباشرة الوظيفة تنتهي بانتهاء أو إنهاء المهمة مع مهلة معقولة لتصفية أموره الشخصية.
- بقاءه بعد المدة يعرضه للمقاضاة عن سلوكه الشخصي فيما إذا خالف القوانين المحلية للدولة المستقبلية.

الحصانات والامتيازات

- ٧- التنازل عن الحصانات والامتيازات
- الدولة المرسله هي صاحبة الحق في التنازل.
- تنازله الشخصي لا يرتب عليه اثر قانوني.
- يشترط في التنازل ان يكون صريحا.
- لا يجوز ان يستند الدبلوماسي إلى الحصانة في حالة الدعوى المضادة إذا كانت لها صلة بالدعوى الأصلية.
- تنفيذ الحكم يحتاج إلى تنازل جديد .

ف الثاني عشر

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

- هل للسياسة الدولية تأثير على القانون الدولي.
- هل هناك علاقة بين الاثنين.
- هل إن تآزم العلاقات السياسية بين الدول يؤدي إلى قيود على الحصانات.
- ما هو سلوك الدول فعليا في مجال الحصانات.

ف/ الثاني عشر

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

- الإجابة باختصار هناك علاقة طردية بين مواقف الدول إزاء بعضها وبين سلوكها إزاء الحصانات
- كلما كان الموقف جيد كان السلوك جيد
- في حالات التوتر تظهر المخالفات كالآتي

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

○ في حق الاتصال الدبلوماسي:

١ - عدم منح الرخص في حق الإرسال والاتصال :

○ المنح يجري وفقا للاعتبارات الأمنية وكذلك وفق قاعدة المعاملة بالمثل والحاجة .

○ اضطرار بعض الدول على الموافقة بشرط المعاملة بالمثل)
أمريكا تعديل قانون الاتصال في (١٩٦٢) .

○ التشديد في الترخيص لقلة حاجة بعثاتها.

○ طلب رفع الأجهزة لاحقا من بعض السفارات (ايطاليا والجيڪ في
١٩٥٩ - الأرجنتين مع بعض الدول فرنسا وهنكاريّا) .

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

- في حق الاتصال الدبلوماسي
- ٢- عدم منح الحماية للاتصال واستخدام الأجهزة :
- عدم تطبيق نص الفقرة ١-٢ من م ٢٧ :
- في حماية وصيانة حرمة وحرية الاتصالات الرسمية للبعثة .
- في حق استخدام كافة وسائل الاتصال المناسبة لهذا الغرض-حامل الحقائق-الرسائل بالرموز .
- مع مراعاة موافقة الدولة المستقبلة على تركيب الأجهزة.
- الموافقة لا تقتصر بشرط المعاملة بالمثل.

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

- في حق الاتصال الدبلوماسي
- سوء التصرف بالحقية :
- عدم تحديد القانون ما هو مباح نقله بالحقية يخلق مشكلة (مثال) .
- ما هي الوثائق الرسمية المباحة.
- ما هي الأشياء المخصصة للاستعمال الرسمي.
- التفسير يرجع للدولة المستقبلية ويخضع لظروف الصراع الدولي والمزاج .

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

- تلجأ الدول في ظروف التوتر إلى (الانتقام السياسي)
أ- استخدام الحقيبة من قبل الدولة المستقبلية للانتقام السياسي (مثال)
- تصرف كوبا عام ١٩٥٢ إزاء حاملي الحقيبة الروس.
 - استيلاء الأرجنتين عام ٩٥١ على شحنة مرسلة لسفارة بولندا .

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

- ب - استعمال الحقيبة لإغراض المكاسب الشخصية لا تخلق مشكلة
- استخدام الحقيبة للتهريب من قبل الدول (مثال)
 - حقيبة المتفجرات الألمانية حزينان عام ١٩١٧ في محطة القطار بأوسلو.
 - مساعد الملحق العسكري السوفيتي في واشنطن عام ١٩٥٧ .
 - ادعاء أليك تهريب فرنسا اليورانيوم عن طريق الحقيبة .

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

- استخدام الحقيبة للإساءة إلى دولة ثالثة (مثال):
- الجاسوس الإسرائيلي المحتجز في صندوق بمطار روما والمرسل إلى القاهرة (١٩٦٤).
- افتعال الحدث.
- تصرف الدولة المستقبلية بشكل مخالف إزاء الدولة المرسل (مثال)
- منع السلطات السورية عام ١٩٥٧ دخول حامل الحقيبة الأمريكي واحتجاز جوازه .

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

○ في حرية الاتصالات السلوكية واللاسلكية:

○ المخالفة تظهر في:

أ- حالات لتنتصت وتسجيل المكالمات التلفونية:

○ زرع أجهزة المايكروفون واستراق الصوت السرية في السفارة.

○ حل الشفرة البريدية من قبل الدولة المستقبلية (مثال).

○ اتهام روسيا من قبل أمريكا بقيام الأولى نصب لاقط صوت عام ١٩٥٢ داخل الشعار الرسمي.

○ نصب مركز تنتصت في احد مراكز الشرطة ضد سفارة مصر في سويسرا لصالح فرنسا (١٩٥٧).

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

- اكتشاف (٤٠) جهاز بعد (١١) عام وضعت داخل السفارة الأمريكية عام ١٩٦٤
- حادثة الدكتور عصفور: نصب المخابرات المصرية أربعة أجهزة تصنت داخل السفارة الأمريكية عام ١٩٦٧ استمرت لمدة ثلاث سنوات
- كشف قضية الجاسوس الصحفي الأمريكي دافلوب عام ١٩٨٦ الذي قام بجمع خرائط ومعلومات عن روسيا ، أدى إلى رفض الأمريكيين عقد قمة مع كورباتشوف بسببه .

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

- في حرية الاتصالات السلوكية واللاسلكية:
- المخالفة تظهر في
- ب-سرقة المعلومات والتجسس:
- قضية الجاسوس الصحفي الأمريكي دافلوب عام ١٩٨٦ الذي اتهم في عهد كورباتشوف قيامه بجمع خرائط ومعلومات عن روسيا
- تدخل الرئيس الأمريكي ريغان ورفض عقد قمة مع كورباتشوف قبل الإفراج عنه .
- في ك ١/٢٠٠٦ اشتكت روسيا من تكليف بريطانيا لدبلوماسيها في موسكو بالتجسس ضد روسيا

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

- ٣- حرية الحركة والتنقل مقيدة بالأمن الداخلي للدولة
- ولكن استغلال مقتضيات الأمن القومي لفرض القيود على حرية انتقال الدبلوماسيين.
- محاصرة السفارة عن قرب بقوات امن وشرطة
- وضع نقاط تفتيش في المسالك المؤدية إلى البعثة يؤدي إلى امتناع الكثير عن زيارتها
- تحريم اتصال الدبلوماسيين الأجانب بالمواطنين (إجراءات ألمانيا الشرقية عام ١٩٦٣).
- اتهام الدبلوماسي بالتجسس لصالح دولته .

الممارسات العملية لبعض الحصانات والامتيازات

- ثانيا – حرمة البعثات الدبلوماسية :
- احتلال السفارة الأمريكية في طهران عام ١٩٧٩
- احتجاز ٤٨ من أعضاء السفارة كرهائن
- قرار محكمة العدل الدولية القاضي بعدم شرعية احتجاز الرهائن

ف/الثالث عشر

الجزء الثاني / الحصانات والامتيازات الدولية

5/16/2025

يقصد بها تلك الحصانات والامتيازات المقررة دوليا في مجال الأنشطة التي تقوم المنظمات الدولية فيما بينها وبينها وبين الدول أولا-بداية ظهورها :

مع بداية ظهور الإدارة الدولية بداية القرن التاسع عشر
ثانيا- أهم مصادر هذه الحصانات:

- ١-دساتير المنظمات الدولية بأنواعها.
- ٢-الاتفاقات الدولية العامة واتفاقات الوكالات المتخصصة.
- ٣-اتفاقيات المقر .
- ٤ -تشريعات الدول الداخلية .

ف/ الثالث عشر الحصانات والامتيازات الدولية

- ثانيا- أهم مصادر الحصانات
- ١-دساتير المنظمات الدولية العالمية والإقليمية والوكالات المتخصصة
- ميثاق الأمم المتحدة / م ١٠٥
- دستور منظمة العمل الدولية / م ٤٠
- دستور اليونسكو / م ١٢

ف/ الثالث عشر

الحصانات والامتيازات الدولية

٢- الاتفاقات الدولية العامة واتفاقات الوكالات المتخصصة

- الاتفاقيات الدولية العامة واتفاقيات الوكالات
- الاتفاقية الدولية العامة لامتيازات حصانات الأمم المتحدة لعام ١٩٤٦
نفذت عام ١٩٦٠
- الاتفاقية العامة لامتيازات وحصانات الوكالات المتخصصة لسنة ١٩٤٧
نفذت أيضا عام ١٩٦٠ مثل المنظمة العالمية للأرصاد الجوي – مؤسسة التمويل الدولية - وكالة الطاقة الذرية

ف/ الثالث عشر

الحصانات والامتيازات الدولية

- ثانيا- أهم مصادر الحصانات
- ٣- اتفاقيات المقر
- تعقد بين المنظمة ودولة المقر
- أكثر من أربعين اتفاقية
- أمريكا والأمم المتحدة
- سويسرا والأمم المتحدة سويسرا والعمل الدولية -الصحة العالمية-
البريد-فرنسا واليونسكو
- كندا والطيران المدني

ف/ الثالث عشر

الحصانات والامتيازات الدولية

○ ثانيا - أهم مصادر الحصانات

٤- تشريعات الدول الداخلية

○ التشريعات واللوائح الداخلية للدول

مثال : قانون المنظمات الدولية في أمريكا

○ ثالثا- الخلاصة والمبادئ العامة :-

○ هذه المصادر هي أساس الحصانات وتؤكد على :

○ التأكيد على حرية واستقلال المنظمة.

○ التأكيد على ضرورة أداء الوظيفة .

○ التعاون مع السلطات المحلية لتحقيق سير العدالة.

○ إتباع الطرق المناسبة لحل النزاعات الناجمة عن التمتع بالحصانة .

ف/ الثالث عشر

الحصانات والامتيازات الدولية

- رابعا:- حصانات وامتيازات المنظمات
- القياس على البعثة الدبلوماسية
- مضمونها ومداها
 - حرمة المقر..المباني والمحفوظات،، (حق اللجوء وحق الإيواء)
 - الامتيازات المالية والنقدية الإعفاء من الضرائب
 - حرية الاتصال

ف/ الثالث عشر

الحصانات والامتيازات الدولية

○ خامسا:- حصانات وامتيازات الموظفين

- الحصانة القضائية
- التزامات الخدمة المدنية
- قيود الهجرة

ف/ الثالث عشر الحصانات والامتيازات الدولية

- سادسا - ممثلو الدول في المنظمات
- الدائمون / هم أعضاء في المنظمة
- يتم قبولهم بدون انتظار موافقة الدولة المضيفة
- الأمين العام ومساعديه فقط لهم حصانات كاملة
- ممثلي الحكومات الغير معترف بها من دولة المقر
- الغير دائمون / هم مشاركون في فعاليات و اجتماعات المنظمة
- لهم حقوق اقل من الممثلين الدبلوماسيين
- حصانتهم لها علاقة مباشرة بأداء الوظيفة واثناء
- ممارستها فقط
- يتم قبولهم بدون انتظار موافقة الدولة المضيفة

الفصل الثالث عشر

الجزء الثالث / حصانات وامتيازات

البعثات الخاصة

قانونها خاص صدر سنة ١٩٦٩ من الأمم المتحدة .

أهم الامتيازات والحصانات :

- ١- التي تخص المقر: حرمة المكاتب- إعفائها من الضرائب- حرية الاتصال داخل وخارج دولة الإقامة.
- ٢- التي تخص الأعضاء: الحرمة الشخصية- الحصانة من الاختصاص المحلي الإعفاء من الخضوع لتشريع الضمان الاجتماعي- الإعفاء من رسوم الضرائب والكمركية والتفتيش.
- ٣- عدم الإعفاء من الإضرار الناجمة عن حوادث السيارات- يمكن افتراض قبول رئيس البعثة في دخول وكلاء الدولة المستقبلية مكاتب البعثة في حالات الطوارئ .

ف/ الرابع عشر /الحصانات والامتيازات القنصلية

قانونها خاص صدر سنة ١٩٦٣ من الأمم المتحدة.
مشمولة باتفاقية فينا للعلاقات القنصلية.

أولا / الحصانات القضائية (م ٣٤/ف ١)

- ١- الأسس النظرية للحصانة :الاحترام الواجب لسيادة الدولة الأجنبية إي دولة الإقامة هي حصانة للإعمال الرسمية.
- ٢- التصرفات المشمولة بالحصانة (معيار ايجابي عام) الإعمال التي يؤديها القناصل من اجل ممارسة وظائفهم.
- ٣- التصرفات الغير مشمولة هي الإعمال المدنية كالعقود الشخصية دعاوى تعويض الضرر الناجم عن حوادث السيارات والبواخر والطائرات.
- ٤- المشكلة في تمييز الإعمال الرسمية عن غير الرسمية.

ف/ الرابع عشر

القانونها خاص صدر سنة ١٩٢٣ من الأمم المتحدة مشمولة باتفاقية فيينا للعلاقات القنصلية
 أولا / الحصانات القضائية (م ٤٣/ف ١)
 حادثة المواطن الانكليزي مرفي في فرنسا ١٩٠٠ .
 حادثة الاميرة زيزيا فون ضد القنصل الأمريكي في باريس ١٩٢٧ اتهامها بالجاسوسية .
 ٥- نظرية تصرف الدولة: كيف يمكن تفسير هذا المعيار للحكم على سلوك القنصل المعيار
 واسع يمكن ان يخفي التصرفات الشخصية والتصرفات الرسمية (اي بأمر من الدولة) وليس
 لها علاقة بالوظيفة القنصلية أو مخالفة لقوانين دولة الإقامة .
 حوادث السير وإيذاء الآخرين بناء على أوامر الدولة ليس لها علاقة مباشرة بأداء الوظيفة .

ف/ الرابع عشر

ثانيا / حرمة المباني القنصلية : الحصانات والامتيازات القنصلية

- ١- ثلاثة اتجاهات تفسر الحرمة :
 - حصانة مطلقة.
 - عدم الاعتراف بالحصانة.
 - حصانة مشروطة (الاتفاقية مع الحصانة المشروطة).
- ٢- سكن القنصل غير مشمول بالحصانة.
- ٣- المباني والمفروشات والممتلكات ووسائل النقل محصنة حتى في حالة الحرب المباني محصنة إطلاقا من وضع اليد-إجازة الاستملاك.

ف/ الرابع عشر

ثالثا / حرمة المحفوظات والوثائق القنصلية وحرية الاتصال والمواصلات :
الحصانات والامتيازات القنصلية

- ١- القياس على البعثة الدبلوماسية.
- ٢- جميع المراسلات والأوراق والوثائق.
- ٣- حق استعمال الحقيبة القنصلية.
- ٤- حق استخدام حامل الحقيبة القنصلية الدائم والمؤقت.
- ٥ - حصانة الحقيبة وحصانة حامل الحقيبة غير مطلقة مع حق الدولة المستقبلية في فتحها عند وقوع الشك لديها.

رابعاً / حرية التنقل الم / ٣٤ عشر الحصانات والامتيازات القنصلية

- ١- الاتفاقية ألزمت الدول بتأمين حرية التنقل.
- ٢- لا تخضع لقاعدة عرفية موحدة ولم تعترف بها جميع الدول كحق ثابت.
- ٣- الدول أوقفت الأمر على مراعاة الأحكام والقوانين الداخلية.

خامساً / الامتيازات المالية والكمركية :-

- ١- الإعفاء من الضرائب.
- ٢- الإعفاء من الرسوم الكمركية.

سادساً / امتيازات أخرى :-

- ١- استعمال العلم والشعار الوطنيين.
- ٢- الإعفاء من قيود تسجيل الأجانب وتراخيص الإقامة والعمل .
- ٣- الإعفاء من نظام التأمين الاجتماعي.

سابعاً / التنازل عن الحصانة القنصلية :-

- ١- تخضع لنفس مبادئ وقواعد الحصانات الدبلوماسية
- ٢- بدايةً وانتهاءً الحصانات والامتيازات القنصلية من ساعة الدخول أو من ساعة تسلم مهام العمل

ف/ الرابع عشر / حصانات وامتيازات القناصل الفخريين

5/16/2025

أولاً / حصانات الدوائر وامتيازاتها :

- ١ - حماية الأماكن القنصلية .
- ٢ - حرمة المحفوظات والوثائق.
- ٣ - الإعفاء من الضرائب والرسوم .

ثانياً / حصانات القناصل الفخريين وامتيازاتهم:

- ١ - الحصانة القضائية.
- ٢ - الإعفاء من الخدمة.
- ٣ - الإعفاء من قيود تسجيل الأجانب.
- ٤ - الإعفاء من الضرائب.

حصانات وامتيازات القناصل الفخريين

ثالثا/ حصانات وامتيازات رعايا دولة الإقامة أو المقيمين الدائمين :-

- ١- في هذه الحالة لا يستفيد إلا من الحصانة القضائية والحرمة الشخصية عن الأعمال الرسمية
 - ٢- أحيانا دولة الإقامة تمنح تسهيلات إضافية.
 - ٣- لا يجبر على الإدلاء بالشهادة عن وقائع تتعلق بممارسة الأعمال الرسمية.
- رابعا/ التنازل عن الحصانة :-**

- ١- تطبق نفس شروط التنازل عن الحصانة الدبلوماسية.
- ٢- يشمل التنازل عن الحصانات المتعلقة بالأعمال الرسمية أيضا لا فقط الجرائم والمخالفات.

ف/ الرابع عشر

حصانات وامتيازات القناصل الفخريين

اغلب قواعدها تعتمد على القواعد المقررة بالنسبة لحصانات وامتيازات القناصل الرسميين مع وجود بعض الاستثناءات.

انتهى المنهج بعون الله تعالى

ملحق دراسي المفاوضات الدولية

مقدمة تمهيدية :

التفاوض هو واقع من الحياة لأن كل واحد منا يتفاوض يوميا على أمر ما يهمه . فالشاب يتفاوض مع زميله حول كيفية تنظيم سفرة طلابية جماعية لزملائهم . والوالد يتفاوض مع أولاده حول كيفية توزيع مهام البيت بينهم .

والتفاوض من حيث انه علم يتعلق بقضايا جوهرية لبناء المجتمعات على النحو الأفضل . علم نابض بالحياة لأنه يحقق عملية التواصل بين أفراد المجتمع الواحد وبين أفراد المجتمع الدولي .

هو العلم الذي يبحث عن أفضل وسائل لتكوين التفاهم بين بني البشر رغم اختلافاتهم ويحاول تجنب الصراعات بينهم .

ومن زاوية دبلوماسية تعد المفاوضات في صلب مهام الدبلوماسية ، وهي لا تقوم إلا حينما تكون هنالك قضية أو مشكلة يريد طرفان دوليان أو أكثر التوصل إلى اتفاق مشترك حولها ، أو إيجاد أرضية مشتركة لكيفية إيجاد الحلول بشأنها .

الهدف من الدراسة :

نظرا لأن المفاوض لا يولد بل يصنع ، فإن هدف هذه الدراسة هو تحقيق معرفة علمية بالأسس والقواعد العلمية التي يبنى عليها التفاوض والاطلاع على أهم الآليات والسلوكيات المتبعة لنجاح عملية التفاوض بين الأطراف المعنية من أجل تكوين ما يمكن إن نسميه-بثقافة التفاوض-بين المهتمين والدارسين له .

ملحق دراسي المفاوضات الدولية

أنواع وإشكال المفاوضات الدولية :

١- من حيث عدد الأطراف المشاركة:

مفاوضات ثنائية-ومفاوضات جماعية أو متعددة الأطراف.

٢- من حيث طبيعة الأطراف المشاركة:

بين الدول والدول-بين الدول والمنظمات-بين المنظمات والمنظمات-بين الدول والشركات-بين الشركات نفسها.

٣- من حيث الموضوع أو المشكلة:

مفاوضات سياسية-ومفاوضات اقتصادية-ومفاوضات إستراتيجية-ومفاوضات حول البيئة .

٤- من حيث طريقة أو أسلوب إدارتها:

مفاوضات رسمية (علنية أو سرية)-أو غير رسمية (تكون عادة سرية).

٥- من حيث الأطراف التي تديرها:

مفاوضات مباشرة-ومفاوضات غير مباشرة ، أو مفاوضات لصالح أطرافها ومفاوضات لصالح طرف ثالث أو أطراف ثالثة.

ملحق دراسي المفاوضات الدولية

آليات أو خطوات سير المفاوضات وشروط نجاحها :-

نظرا لأن الهدف الرئيسي من المفاوضات هو تحقيق مصالح الأطراف التي تشترك فيها ، فعلى كل طرف معني بها الإعداد التام والمسبق لها بما يضمن نجاحها في إطار الأهداف المعلنة أو الخفية :

- ١- اختيار أجندة المفاوضات بشكل جيد حسب طبيعة المشكلة التي سيتم التفاوض عليه ، وتكون فيها الأولويات حسب الأهمية والإلحاح.
- ٢- اختيار المفاوض الجيد :ينبغي إن يمتلك المفاوض مهارة مشاركة الآخرين مشاعرهم وان يمتلك مزيج صحيح من الإلحاح واللباقة-تكامل الشخصية-الصبر-الثقة بالنفس-الإبداع-القدرة على الاحتمال الجسدي والعقلي-تجنب المواقف الشخصية.

ملحق دراسي المفاوضات الدولية آليات أو خطوات سير المفاوضات وشروط نجاحها :-

- ٣- اختيار مكان وزمان المفاوضات.
- ٤- هل ستكون المفاوضات مباشرة أم عن طريق إطراف ثالثة.
- الأسلوب الأفضل للمفاوضات :-
 - ١- الفصل بين الأشخاص ومواقفهم وبين المشكلة ذاتها.
 - ٢- التركيز على المصالح وليس المواقف.
 - ٣- هناك ثلاثة معايير تحدد أسلوب التفاوض الجيد.
- إن يؤدي التفاوض إلى اتفاق حكيم إذا كان الأخير ممكنا .
- يجب إن يكون الاتفاق فعالا .
- يجب إن يسهم الاتفاق في تحسين العلاقة القائمة بين الطرفين أو على الأقل عدم الإضرار بها.

ملحق دراسي المفاوضات الدولية

أهداف المفاوضات:-

- ١- الهدف الرئيسي هو التسوية السلمية للنزاعات الدولية .
- ٢-توسيع إطار الترتيبات المشتركة وتطوير قاعدة علاقات التعاون المشترك.
- ٣- تنقية العلاقات بين الأطراف المتفاوضة من أجواء التوتر وعوامل سوء الفهم
- ٤-وضع نهاية للأوضاع غير الطبيعية وإعادة تطبيع العلاقات بين الأطراف المتفاوضة .
- ٥- إعادة توزيع المهام والمسؤوليات بين الأطراف المعنية بموجب اتفاقية قائمة
- ٦-استخدام التفاوض كأداة للحصول على المزيد من المعلومات عن موضوع معين-للإبقاء على مسالك اتصال مفتوحة-لاستخدامه أحيانا لأغراض دعائية-لاستخدامه من أجل إحداث تأثيرات نفسية أو سياسية معينة على أطراف ثالثة.

هي الدبلوماسية ، وما هي الغاية منها؟ من هو الدبلوماسي بعض الأسئلة النموذجية

5/16/2025

- ما وما هي وظيفته؟
- ما هي مراتب رؤساء البعثات الدبلوماسية ؟
- متى تؤسس العلاقات الدبلوماسية؟
- من هو القائم بالإعمال وما هي مهمته؟
- ما هو الفرق بين القائم بالإعمال والقائم بالإعمال بصفة مؤقتة ؟
- هل يجوز للدولة المستقبلية تفتيش الحقيبة الدبلوماسية ؟
- كيف يجري قياس أسبقية رؤساء البعثة الدبلوماسية ؟
- هل يجوز لموظفي الدولة المستقبلية دخول البعثة الدبلوماسية بدون إذن رسمي ؟
- ما هي أصناف الملحقين الذين يعملون ضمن هيئة البعثة ؟

بعض الأسئلة النموذجية

- كيف يجري سد الفراغ الناجم عن غياب رئيس البعثة الدبلوماسية ؟
- ما هي أسباب إنهاء وانتهاء مهمة رئيس البعثة الدبلوماسية؟
- مم تتكون هيئة البعثة ؟
- هل يمكن لأعضاء البعثة من غير الرئيس توجيه المذكرات الدبلوماسية إلى الدولة المستقبلة؟
- هل تحتاج موافقة الدولة المستقبلة على قيام البعثة الدبلوماسية بإعمال قنصلية ، وكيف ؟
- من هو عميد السلك الدبلوماسي ومن يقوم بتعيينه؟
- ما هي الحقيبة الدبلوماسية؟
- ما ذا نعني بالحصانات والامتيازات التي يتمتع بها أعضاء السلك الخارجي ، ما هي حدودها ما هي معايير الشمول بها ؟

بعض الأسئلة النموذجية

- ماذا نعني بالعلاقات القنصلية والبعثة القنصلية؟
- كيف تؤسس البعثة القنصلية؟
- هل يجوز لغير الدول تأسيس البعثات القنصلية لدى الغير ؟
- هل يجوز بقاء العلاقات القنصلية في حالة غياب العلاقات الدبلوماسية؟
- بماذا تتميز البعثة القنصلية عن البعثة الدبلوماسية؟
- ماذا نعني بالحصانة القنصلية وما هي حدودها – ما الفرق بينها وبين الحصانة الدبلوماسية؟

المصادر المعتمدة

- ١- عدنان البكري- العلاقات الدبلوماسية والقنصلية – منشورات الحلبي الحقوقية – ١٩٨٦ .
- ٢- فاضل محمد زكي – الدبلوماسية في عالم متغير - جامعة بغداد .
- ٣- عطا محمد صالح زهرة – في النظرية الدبلوماسية .
- ٤- هاني الرضا – العلاقات الدبلوماسية والقنصلية – تاريخها.. وأصولها .
- ٥- ج ب ديروزيل – التاريخ الدبلوماسي في القرن العشرين ج ١ ' ٢ .
- ٦- لويس دوللو : التاريخ الدبلوماسي . ت سموحي فوق العادة . منشورات عويدات – بيروت ١٩٧٠ .
- ٧- عاصم جابر - الوظيفة القنصلية والدبلوماسية في القانون والممارسة ، دراسة مقارنة – دار عويدات ، بيروت، ٢٠٠١ .

المصادر المعتمدة

- ٨- جمال حواش -التفاوض في الأزمات والمواقف الطارئة مع تطبيقات عملية ،ايتراك للنشر والتوزيع ،القاهرة ،ط١-٢٠٠٥
- ٩- علي حسن الشامي ، الدبلوماسية -نشأتها وتطورها وقواعدها ،ط٣، رشاد برس ،بيروت، ٢٠٠٧ .
- ١٠-منتصر سعيد حمودة :قانون العلاقات الدبلوماسية والقنصلية ،ط١، دار الفكر الجامعي الإسكندرية ،٢٠٠٨ .
- ١١- سعيد محمد أبو عباه - الدبلوماسية تاريخها مؤسساتها أنواعها قوانينها -دار الشيماء للنشر - ط ١ - ٢٠٠٩
- ١٢ محمد نعمان جلال :الإستراتيجية والدبلوماسية والبروتوكول بين الإسلام والمجتمع الحديث ،بيروت ، ط ١ ، ٢٠٠٤ ، م ع د ت

المصادر المعتمدة

- ١٢-مجد الهاشمي :العولمة الدبلوماسية والنظام العالمي الجديد ،دار أسامة ،الأردن ، ط١ ، ٢٠٠٣
- ١٣-محمد عثمان جلال : الإستراتيجية والدبلوماسية والبروتوكول بين الإسلام والمجتمع الحديث م
ع د ن بيروت ط١ ٢٠٠٤
- ١٤- السيد أمين شلبي : في الدبلوماسية المعاصرة ، عالم الكتب ، القاهرة ، ١٩٩٧ ط ٢
- ١٥-حسن محمد وجيه : مقدمة في علم التفاوض الاجتماعي والسياسي ، عالم المعرفة - ١٩٠ -
الكويت، ت ١ / ١٩٩٤

16. Joseph m siracusa,:diplomacy : Avery short introduction –
oxford univ.press.

17.Roiger Fisher & William Ury with Bruce Patton editor: Getting
to Yes ,Negotiation an agreement without giving in , 2nd edition,
random house,1999.