

جامعة الموصل - كلية العلوم السياسية

السياسة العامة

المراحلة الثالثة

أ.م.د. زياد سمير ذكي الدباغ

2024-2025

# ١

- ## السياسة العامة
- السياسة العامة هي محاولة حكومية للعلاج مشكلة عامة يواجهها المجتمع، لتوفير حاجات يتطلبها المجتمع او لتحقيق هدف ينشده المجتمع.
  - عبارة اخرى تنشأ السياسة العامة نتيجة وجود مشكلة عامة تتطلب تدخلاً حكومياً.
  - فال المشكلة هي جوهر السياسة العامة وتعرف بأنها حاجات انسانية، مسببات عدم الرضا، حرمان، او ظلم يتطلب تعويضاً او علاجاً.

- يقسم البعض المشاكل الى ثلاثة مستويات، شخصية تتعلق بفرد او مجموعة قليلة من الافراد، واجتماعية تكون على مستوى اعلى من المشاكل الشخصية، اما المستوى الثالث فهو المشاكل العامة التي تؤثر في كل او غالبية افراد المجتمع.
- وتعتبر السياسة العامة بحكم تعريفها محاولة حكومية لحل المستوى الثالث من المشاكل وهي المشكلات العامة.

# نشأة و تطور حقل دراسة السياسة العامة

- ١- نتيجة لازمة الاقتصادية العالمية في اواخر العشرينات و اوائل الثلاثينيات تقدم عالم الاقتصاد جون كينز بنظريات اقتصادية احدثت ثورة فكرية بعيدة المدى.
- ٢- خلال الحرب العالمية الثانية استعانت الحكومة الامريكية بعدد كبير من علماء النفس والاجتماع والسياسة وغيرهم بقصد دراسة سياسات عامة مقتربة او منفذة والتوصية بشأنها.

- ٣- اسفلت جهود العلماء الذين ركزوا اهتماماتهم في مجالات النشاط العلمي عن تطورات علمية هامة ساعدت على نمو دراسات السياسة العامة.
- ٤- ساهم النجاح الذي حققته التطورات السابقة في احداث تطورات فكرية ذات اهمية تطبيقية بالنسبة لنشاطات الحكومة.
- ٥- اصبحت الحكومة الامريكية ممولاً للبحوث العلمية المتعلقة بدراسة السياسة العامة.

٦- تميزت السبعينات من القرن العشرين في الولايات المتحدة بقلق واضطرابات اجتماعية تكاد تكون شاملة اثارت في اذهان الكثيرين بتساؤلات تتعلق بقدرة الحكومة على علاج المشاكل الاجتماعية والاقتصادية التي واجهت المجتمع وقد شكلت هذه التساؤلات دوافع رئيسية زادت من الاهتمام بدراسات السياسة العامة.

٧- كان من أبرز الاضطرابات الاجتماعية اضرابات طلبة الجامعات وهجومهم على مؤسسات الدولة والمجتمع بصفة عامة.

## أسباب الاهتمام بدراسة السياسة العامة

- أ- أسباب تتعلق بمدى نجاح السياسة العامة في تحقيق الأهداف. ومن بينها الحاجة إلى فهم:-
- ١- كيفية رسم السياسة العامة واتخاذ القرارات المتعلقة بها.
  - ٢- أسباب فشل بعض السياسات في تحقيق اهدافها ، الامر الذي يتطلب البحث عن حلول بدائلة لعلاج المشاكل أو طرق افضل لتوفير المطالب الاجتماعية.
- ب- أسباب مرجعها ان دراسة السياسة العامة اسلوب علمي منظم للكشف عما اذا كان فهمنا للمشاكل العامة فهما سليماً ام لا . فكثيراً ما تبني السياسة الحكومية على فروض فكرية تكتسب قيولاً عاماً بدون وجود اساسي او دليل على صحتها وتكون النتيجة ان هذه السياسة تخطئ المرمى و لا تحل المشكلة المقصودة.

ج- أسباب مرجعها الموازنة العامة للدولة و تكلفة تنفيذ السياسة العامة. فقد صاحب الزيادة في العبء المالي لتنفيذ هذه السياسات نقص في عائداتها الاجتماعي.

وتبرز أهمية هذا الاعتبار من ملاحظة :- ١- الزيادة السريعة في مصروفات الدولة بشكل مطلق . ٢- نقص موارد الدولة - نتيجة الكساد و الازمات الاقتصادية- و بالتالي ضرورة ضغط المصروفات ، الامر الذي يتطلب دراسة السياسات العامة بقصد الكشف عن بدائل اقل تكلفة لتقديم نفس الخدمات.

د - أسباب تتعلق بدور المواطن في مجتمع ديمقراطي. فزيادة العبء المالي بتنفيذ الاعمال الحكومية على النحو المذكور في الفقرة السابقة يرتب ضغوطاً اقتصادية على المواطن في صورة ضرائب تفرضها الحكومة لتمويل سياساتها.

هـ - أسباب تتعلق بامتهان وظائف ذات صلة برسم و تحليل وتقدير السياسة العامة دعت إلى زيادة الاهتمام بهذه الدراسات.

ع

## مظاهر الاهتمام بدراسة

### السياسة العامة

- ١- ترتب على الاهتمام بدراسة السياسة العامة كحقل علمي تطور اهتمامات علم السياسة تطورا جديدا هاما.
- ٢- ترتب على الاهتمام بدراسة السياسة العامة كحقل علمي تطورا لا يقل عمقا وأهمية بالنسبة باهتمامات علم الادارة العامة. فمنذ أن دعى ودرو ولسن إلى دراسة الادارة الحكومية وفسر مقاله الشهير على انه دعوة الى الفصل بين السياسة والإدارة العامة اتجهت اهتمامات العلماء الى التركيز على دراسة الادارة الحكومية بقصد رفع مستوى كفايتها الانتاجية والاقتصاد في نفقاتها المالية.

٣- النمو غير العادي في مظاهر اهتمام الجامعات وأعضاء هيئة التدريس بهذا الحقل الجديد من حقول العلم والمعرفة ويستدل على هذا الاهتمام من العدد الكبير من الكتب والمجلات الأكاديمية والمؤتمرات وعدد البرامج الدراسية والمقررات والدرجات العلمية التي تمنح في هذا التخصص.

## • **مدخل لدراسة السياسة العامة**

**المدخل:** إطار فكري يتبع في القيام بدراسة علمية منظمة.

- يهتم العلماء باختيار مدخل محدد لدراساتهم نظراً لما ينطوي عليه ذلك من فوائد، أهمها:-
  - ١- ان اتباع مدخل معين يساعد على تنظيم المادة العلمية والمعلومات التي يجمعها ويعتمد عليها الباحث.

- ٢-ان اتباع مدخل معين يساعد على عمق الدراسة وتقدمها عن طريق التركيز على نقطة معينة وحسن توجيه الجهد التحليلي
- ٣-ان اتباع مدخل معين يساعد على دقة التحليل وترابطه و يؤدي الى الوصول الى انتاج علمي افضل
- ٤-ان اتباع مدخل معين ضرورة لا مفر منها في كثير من الدراسات وخاصة المتعلق منها بالسياسة العامة.

٦

## إقرار السياسة العامة

- إن مرحلة إقرار السياسة العامة تميز باختيار الحكومة لاقتراح واحد باعتباره أفضل بديل لحل المشكلة المطروحة.
- والأفضلية هنا لا تكون بالضرورة افضلية مطروحة علمية ولكن افضلية سياسية تسعى لتحقيق اكبر قدر ممكن من التوفيق بين الاراء.
- المقصود بإقرار السياسة العامة هو اصدارها في الشكل القانوني الذي يكسبها شرعية ويضفي عليها قوة الالزام.

- إن اقرار السياسة العامة ضرورة لازمة وسابقة لوضعها موضع التنفيذ.
- إن اقرار السياسة العامة تنطوي على:-
  - أ- التأكد من أن الحكومة تتمتع بالسلطة القانونية والتشريعية التي تمكّنها من ممارسة حق رسم هذه السياسة العامة.
  - ب- العمل على تكوين غالبية شعبية بصفة عامة وبرلمانية بصفة خاصة مؤيدة للسياسة العامة المقترحة.

٧

## التوظيف وتنفيذ السياسة العامة

لا شك في أهمية نشاطات التخطيط والتنظيم و التمويل كأساس لقدرة السلطة التنفيذية عامة، و الجهاز المنوط به تنفيذ السياسة العامة خاصة، على النهوض بمسؤوليات تحقيق أهداف هذه السياسة العامة خاصة . إلا ان هذه النشاطات تبقى حبر على ورق إلى ان يتم استكمال الجهاز التنفيذي بتوظيف الموارد البشرية الازمة .

و المقصود بالتوظيف مجموعة معقدة من الأعمال الإدارية التي تهدف إلى شغل

- الذي يهمنا هنا هو العلاقة بين التوظيف و قدرة أجهزة الإدارة العامة على النهوض بمسؤولياتها عن تنفيذ السياسات العامة الموكولة إليها.
- النقطة المهمة في هذا المنطلق هي أن نجاح أو فشل تنفيذ سياسة عامة قد يرجع إلى أسباب كثيرة منها أفضلية السياسة العامة باعتبارها البديل الذي وقع عليه الاختيار لحل المشكلة العامة، جودة الخطط و البرامج والمشروعات التي تستهدف تحقيق أهداف السياسة العامة، سلامة وسلامة التنظيم الإداري للوظائف الازمة لتنفيذ خطط و برامج العمل، وملائمة الموارد المالية لاحتياجات الفعلية للتنفيذ، وغير ذلك.

• إلا أن سبباً رئيسياً في نجاح أو فشل التنفيذ هو نوعية الأشخاص القائمين به و ما يتمتعون به من تعليم و خبرة و مهارة من ناحية ، و من صفات شخصية و سلوكية ايجابية و سلبية من ناحية أخرى . أي ان نجاح أو فشل التنفيذ لا يعتمد على الجانب التنظيمي بقدر اعتماده على العنصر البشري في المنظمة.

٨

## متطلبات النجاح في تحليل السياسة العامة

المجموعة الاولى من العوامل تتعلق بأسلوب او اساليب البحث العلمي التي يعتمد عليها في تحليل السياسة العامة.

المجموعة الثانية تتعلق بالبيانات والمعلومات الازمة للدراسة.

- ٣-المجموعة الثالثة تتعلق بفعالية التحليل والتقارير التي ينتجها.
- ٤-المجموعة الرابعة تتعلق بشخص اخصائي التحليل ذاته بمعنى ان يكون ملما بكل ما يمكن الالامام به بشأن السياسة العامة موضع التحليل.

# مراحل العمل في بحوث تقييم السياسة العامة

- ١- تحديد الاهداف: يلزم لحسن تخطيط العمل لتقدير  
سياسة عامة معينة معرفة اهداف هذه السياسة  
لأكبر قدر ممكن من الدقة والوضوح.
- ٢- تصميم نموذج لعلاقة السببية، تعتبر دقة صياغة  
الاهداف عملية تمهدية لتصميم نموذج يوضح تأثير  
كل من المتغيرات في برنامج تنفيذ السياسة على  
تحقيق الاهداف والتطبيق العملي على هذا  
النموذج هو احد اساليب الحكم على مدى نجاح  
برنامج العمل في تحقيق الاهداف.

٣- تصميم اسلوب بحث مناسب: والمقصود بأسلوب البحث الخطوات التي تتبع في جمع الحقائق والبيانات وتحليل النتائج وتفسيرها.

٤- القياس والنمطية: المفروض ان تصاغ اهداف السياسة العامة في عبارات يمكن قياسها كميا بحيث يصبح بالإمكان قياس كل متغير على تحقيق الأهداف.

٥- جمع الحقائق والمعلومات: تجمع البيانات اللازمة للتقييم من مصادر متعددة ويتبع في جمعها اساليب مختلفة كالمقابلات والاستقصاءات وبنوك المعلومات.

٦- تحليل وشرح المعلومات: يتبع الباحث اساليب مختلفة لتحليل الحقائق والمعلومات التي جمعها وذلك بقصد الكشف عن علاقة السببية أي تأثير كل متغير على تحقيق الهدف وعلى المتغيرات الأخرى.

# دَوْافِعُ وَأَسْبَابُ تَدْرِيبِ مَحْلِّ السِّيَاسَةِ الْعَامَةِ

١٠ - دَوْافِعُ عِلْمِيَّةٌ: فَالبعضُ -مِنْ أَسَاذَةِ  
الجَامِعَاتِ خَاصَّةً- يَدْرِسُ السِّيَاسَةَ الْعَامَةَ  
لِلْمَعْرِفَةِ وَالْعِلْمِ وَلَيْسَ كَوْسِيلَةً لِلإِصْلَاحِ وَ  
التَّطْوِيرِ الفَعْلِيِّ لِكَيْفِيَّةِ قِيَامِ الْحُكُومَةِ بِخَدْمَةِ  
الْمَجَمُوعِ. وَهُؤُلَاءِ الْعُلَمَاءُ يَعْتَبِرُونَ درَاسَةَ  
السِّيَاسَةِ الْعَامَةَ غَايَةَ فِي حَدِّ ذَاتِهَا، وَ  
يَتَقَنُونَ أَسَالِيبَ البحْثِ الْعِلْمِيِّ لِلْكِشْفِ عَنِ  
الْحَقَائِقِ بِغَضِّ النَّظَرِ عَنِ النَّتْيُوجَةِ التِّي  
يَنْتَهُونَ إِلَيْهَا مِنِ النَّاحِيَةِ الْعَمَلِيَّةِ.

٢٠ - دَوْافِعُ مَهْنِيَّةٍ: وَتُعَتَّبُ السِّيَاسَةُ الْعَامَةُ فِي  
هَذِهِ الْحَالَةِ مَدْخَلًا طَبِيعِيًّا لِلتَّخَصُّصِ  
الْعَلَامِيِّ فِي طَارِئَةِ الْمُهْنَى الْعَلَامِيَّةِ

٣- دوافع سياسية: يرى أنصار هذا الرأي أن الدافع الرئيسي لدراسة السياسة العامة هو دافع سياسي . فدراسة السياسة العامة ليست نشاطاً لأساتذة أو علماء ينشدون العلم لذاته . و لكنها إتباع أساليب البحث العلمي بقصد الكشف عن حجج و مبررات قوية لإتباع سياسة معينة اختارها صاحب القرار السياسي مسبقاً بناءً على حكمته السياسية و رأيه في توزيع القيم و المكاسب بين فئات المجتمع.

٤- دوافع إدارية: إن دراسة و تحليل السياسة العامة في هذه الحالة هي أداة و أسلوب علمي يساعد على كفاءة و فعالية التنفيذ الفعلي للسياسة العامة ، إذ أنها تستعمل أساليب البحث العلمي لمساعدة المسؤول التنفيذي على وضع خطط و برامج و مشروعات العمل اللازم لتنفيذ السياسة العامة ، في