

جامعة الموصل- كلية العلوم السياسية  
**السياسة الخارجية**

المراحلة الدراسية الرابعة  
أ.م.د. عدنان خلف حميد

العام الدراسي

٢٠٢٣-٢٠٢٢



## ثانياً: المنظمات الدولية : يمكن ان نقسم المنظمات الدولية الى قسمين:

- (منظمات غير رسمية ) غير حكومية و هي تتميز أساسا بأنها جمعيات خاصة ، لا يتم تكوينها بمقتضى اتفاق بين الحكومات ، إنما بين أفراد و هيئات خاصة من مختلف الدول ، تتسع إلى التأثير على العلاقات الدولية حقوقين، رجال اعمال، منظمات مجتمع مدني .. الخ
- (منظمات دولية رسمية) حكومية ، وهي المنظمات التي لا تنظم في عضويتها إلا الدول. (المنظمات الدولية ) هيئة تضم مجموعة من الدول ، من خلال اتفاق دولي ، يهدف إلى السعي لتحقيق أغراض و مصالح مشتركة ، على نحو دائم ، وتتمتع هذه الهيئة بالشخصية القانونية الذاتية المتميزة عن الدول الأعضاء فيها، في المجال الدولي .  
العنصران الأساسيين اللازمين لقيام المنظمة الدولية هما : الدوام و الإرادة الذاتية



وتقسم المنظمات الدولية الى قسمين:

- ٠ ١ . منظمات دولية عالمية: تعتبر منظمة عالمية إذا كان تكوينها و اختصاصها على النطاق العالمي ، حيث تكون العضوية مفتوحة لكل دولة تزيد العضوية . عصبة الأمم، منظمة الامم المتحدة، والمنظمات الاختصاصية ( الفاو، اليونسكو، اليونسيف
- ٠ ٢ . منظمات دولية إقليمية : المنظمة الإقليمية ف تكونها و اختصاصاتها تقتصر على نظام جغرافي محدد إقليمي ، (الآسيان، الجامعة العربية، منظمة الوحدة الافريقية ... الخ ).



## س: كيف يمكن أن تؤثر المنظمات الدولية في السياسة الدولية؟

- أولاً: ان المنظمات الدولية ظهرت بعد الحربين الاولى ممثلة بعصبة الام، وال Herb العالمية الثانية ممثلة بمنظمة الامم المتحدة، والهدف منها هو تنسيق مواقف الدول ووقف العدوان والحرروب والتدخل في الشؤون الداخلية للدول، وهذه من صميم أهداف السياسة الخارجية للدول.
- ثانياً: يمكن أن تتدخل المنظمات الدولية في حالات معينة كوقوع العدوان على دولة عضو في المنظمة او حدوث أمر ما فيه تهديد للأمن والسلم الدوليين، كما في حالات اتخاذ مجلس الامن الدولي وهو السلطة التنفيذية للأمم المتحدة قرارات الحرب والحسابات ضد دول معينة بموجب الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة.



# س: كيف يمكن أن تؤثر المنظمات الدولية في السياسة الدولية؟

- ثالثاً: مع ازدياد عدد الدول، وتشابك المصالح، وزيادة التحديات، أخذت تظهر تحديات عالمية غير تقليدية، بمعنى غير التهديد بالعدوان والحروب، والتدخل في الشؤون الداخلية، وهذه التحديات تتطلب أيضاً أن تعمل الدول من خلال المنظمات الدولية إلى تنسيق المواقف والاراء بشأن ايجاد الحلول لها، على سبيل المثال (المشكلة السكانية، الاحتباس الحراري، نفاذ الطاقة، الامن الغذائي....الخ .
- رابعاً: ساهمت المنظمات الدولية بمجادرة الدبلوماسية القديمة السرية، وظهور الدبلوماسية العلنية في الاجتماعات والتفاوض، اطلق عليها الدبلوماسية البرلمانية كونها تشيه الاجتماعات والمناقشات التي تجريها بشكل علني (البرلمانات) مناقشات الجمعية العامة للأمم المتحدة، ومناقشات مجلس الامن والتصويت على القرارات ، ومن الممكن ان تؤثر على الرأي العام العالمي تأييدا أو اعتراضا.



## س: كيف يمكن أن تؤثر المنظمات الدولية في السياسة الدولية؟

- خامساً: ساهمت اجتماعات المنظمات الدولية في التلامم بين صانع القرار ومساعديه في اجتماعات القمة، إذ ان هذه المؤتمرات تسبقها اجتماعات تحضيرية للخبراء لتنسيق المواقف والاتفاق على نقاط الالقاء، وهكذا ساعدت في ظهور دبلوماسية الاختصاص التكنوقراط... مثل قمم المناخ.
- سادساً: حركة الدبلوماسي المعتمد للدولة في المنظمات الدولية اكثر حرية ونشاطاً منها لدى الدبلوماسي المعتمد لدى دولة اخرى، ونطاق الاتصال في الحالة الاولى تقاد تكون يومياً مع اقرانه ممثلي الدول الاعضاء، في حين في الحالة الثانية تحدد حركته في نطاق الاتصال الرسمي او شبه الرسمي مع مسؤولي الدولة المعتمد فيها.
- لكن ما يؤخذ على المنظمات الدولية ان قراراتها في الغالب غير ملزمة للاعضاء ، وقراراتها تصدر بشكل توصيات لا تتمتع بأي تأثير ملزم وحال من العقوبات، كما في قرار اتحاد الجمعية العامة للأمم المتحدة، وكذلك المنظمات الإقليمية.



## أدوات السياسة الخارجية

- ونقصد بها المهارات والادوات التي تستخدمها السياسة الخارجية في تنفيذ قرارات الدولة لتحقيق مصالحها.
- ١ . الادوات الدبلوماسية: هي مجموع المهام التي تستعملها الدولة بواسطة العمل الدبلوماسي لتحقيق اهدافها الخارجية، من خلال:
  - شبكة واسعة من السفارات والقنصليات، والمفووضيات،
  - الخبراء والمبعوثين المختصين في الشؤون الخارجية.
  - التفاوض بجميع مستوياته.
  - حل المنازعات بالطرق السلمية.



## أدوات السياسة الخارجية

- ٢ . الادوات الاقتصادية: تشمل الانشطة ذات الطابع الاقتصادي، وكيفية استغلالها للتأثير على الوحدات الاجنبية منها:
  - المساعدات الاقتصادية.
- الشروط الاقتصادية وهي تختلف عن الاولى) جدولة ديون، اعطاء قروض، الانضمام الى التكتلات الاقتصادية، شروط صندوق النقد الدولي لمنح القروض للعراق.....الخ
- منح الافضالية في المعاملات التجارية وبامتيازات معينة. كاعطاء وضع الدولة الاولى بالرعاية.
- فرض العقوبات الاقتصادية



# أدوات السياسة الخارجية

- ٣ . الأدوات العسكرية: استخدام كل ما يتعلق بالقوة العسكرية:
  - فرض الحصارات
  - التهديد باستخدام القوة العسكرية او الردع.
  - الاستعراضات والمناورات العسكرية
  - استخدام القوة العسكرية الفعلية وشن الحرب، لفرض الشروط كما في حرب العالمية الاولى والثانية ، و حرب الخليج ١،٢ .
  - المساعدات والمشورة العسكرية.
  - فرض العقوبات العسكرية.
  - التحالفات العسكرية.



# أدوات السياسة الخارجية

- ٤ . الادوات الاعلامية: جميع الموارد والقدرات الاعلامية الموجهة بهدف التأثير في الوحدات الدولية، منها:
  - الصحافة
  - القنوات الفضائية
  - الانترنيت وشبكات التواصل
  - الدعاية وال الحرب النفسية (الحرب ضد العراق)
- ٥ . الادوات السياسية الداخلية: تتضمن الموارد والمهارات التي تستعملها الدولة لكسب تأييد القوى السياسية الداخلية بشأن قضايا السياسة الخارجية، خاصة الاحزاب السياسية، وبعض المنظمات، من خلال مجموعة اجراءات إدارية، مالية، قانونية...الخ. بمعنى تقوية موقف الدولة في تعاملها مع الوحدات الدولية.



# أدوات السياسة الخارجية

- ٦ . الادوات الاستخبارية: مجموعة مهارات وموارد فنية في جمع المعلومات وتحليلها، بشأن قدرات وخطط ونوايا الوحدات الدولية، وخاصة المعادية بوسائل عدّة:
  - جمع المعلومات وتحليلها وتزويدها صانع القرار.
  - الجواسيس، اجهزة الاستطلاعات، التجسس الالكتروني.
- ٧. الادوات الرمزية ... المعنوية: هي مجموعة الادوات التي تؤثر في افكار الاخرين منها:
  - التوجهات الدينية، منها المكانة الدينية للدولة أو مرجعيتها الدينية ( السعودية، ايران ، روما).
  - الايديولوجيا، الافكار الاشتراكية، والرأسمالية
  - الثقافة، التأثير بالثقافات، حاليا الامريكية، يعدّها بريجنسكي احد اهم العوامل بيد أمريكا للهيمنة العالمية.



## أدوات السياسة الخارجية

- ٨ . الادوات العلمية والتكنولوجية: الادوات العلمية والتكنولوجية التي تتطوّي على استخدام العلم والمعرفة وثورة المعلومات وتطبيقاتها النظرية والتطبيقية، توفر ، يعد هذا العامل ثالث أهم عامل لتكون الدول قوية. من هذه الادوات:
  - التقدم الصناعي والتكتلوجي
  - سباق التسلح
  - غزو الفضاء....اليوم هناك الحديث عن عسكرة الفضاء.
  - الاكتشافات بكل انواعها.
- ٩ . الموارد الطبيعية: الموارد الطبيعية التي تتوافر عليها الدولة في ارضيها، المعادن، الزراعة، النفط، المياه.....الخ. وتستخدم في تنفيذ اهداف السياسة الخارجية، مثل استخدام العرب للنفط كسلاب في المعركة القومية في حرب تشرين ١٩٧٣ .



# نماذج وأمثلة لبعض أدوات السياسة الخارجية

الأداة الرئيسية	الأداة الفرعية	الأطراف	هدف السياسة الخارجية
الدبلوماسية	المباحثات المباشرة	الباحثات المبادرة	مجموعة ١+٥ ( الدائمون نماذج وأمثلة لبعض أدوات تطبيق السياسة الخارجية على الخامنئي ) ایران بنشطتها مجلس الامن +المانيا) وايران ( النووية للاغراض العسكرية.
العسكرية	الحصارات	المجتمع الدولي	ضد ليبيا لتسليم مجرمي لوكربي
العسكرية	استخدام القوة العسكرية	دول التحالف وألمانيا	المجتمع الدولي والعراق اخراج القوات العراقية من الكويت استسلام المانيا في الحرب العالمية الثانية.



# نماذج وأمثلة لبعض أدوات السياسة الخارجية

الاقتصادية	الدولة الأكثر رعاية المساعدات الاقتصادية وجدولة الديون	USA، والصين الدول الغنية والفقيرة	كسب الصين في مجلس الامن كسب موافق الدول الفقيرة في المحافل الدولية لصالح الغنية
الاعلامية	ال الحرب النفسية والدعائية	ألمانيا ودول أوروبا في حرب عالمية الثانية	تحقيق النصر في الحرب
الاستخبارية	الجواسيس الأقمار الصناعية	الاتحاد السوفيتي وأمريكا، خلال تزويد صانع القرار بالمعلومات الصحيحة عن العدو الحرب الباردة	
الرمزية والمعنوية	الإيديولوجيا	الصراع الفكري بين الرأسمالية انتصار الرأسمالية ، كما عبر عنه فوكايانا بنهاية التاريخ والشيوعية	
العلمية والتكنولوجية	سباق التسلح	الدول الكبرى	تحقيق تفوق استراتيجي
الموارد الطبيعية	النفط كسلاح	العرب والغرب	لمنع الوقوف الى جانب اسرائيل



# أنماط السياسة الخارجية

هناك مجموعة من الأنماط، أو الأشكال التي يمكن أن تسلكها السياسة الخارجية:

- ١- الانعزال
  - ٢- الاعتماد على الذات
- يتسم بمحودية المشاركة الخارجية ، ويقل معيار التنويع في العلاقات، ورفض التغلغل في القضايا الخارجية، وتفادي الارتباطات العسكرية والدبلوماسية الخارجية. ( سياسة العزلة التي انتهت بها الولايات المتحدة مطلع ق ٢٠ ).
- نمط من السياسة الخارجية يتسم بمحودية المشاركة الخارجية قسراً أو طواعاً مع الاهتمام بتتوسيع تلك المشاركة، وعدم الدخول في ارتباطات خارجية. ( في حالة الطوعية مثل الولايات المتحدة ، سياسة العزلة والانكفاء على الذات لبناء الدولة الأمريكية مابين انتهاء سياسة العزلة، وبين دخول الحرب العالمية الاولى . وفي حالة القسر حالة العراق بعد العام ١٩٩١ وصدر قرارات الامم المتحدة المتعلقة بغزو الكويت، أجبر العراق على تحديد حركته الخارجية).



# أنماط السياسة الخارجية

## ٣- الاعتماد

في هذا النمط يرتفع مستوى المشاركة الخارجية، مع تركيز تلك المشاركة مع قوة خارجية رئيسية والاعتماد على مصادر الدعم الخارجي، ومن ثم يزداد التغلغل الخارجي، وقد يتخذ شكل تحالفات عسكرية (اوربا بعد الحرب العالمية الثانية، والتحالف مع امريكا حلف الناتو، ومع الاتحاد السوفييتي حلف وارشو).

## ٤- عدم الانحياز-التنوع

هذا النمط يتميز بارتفاع مستوى المشاركة الخارجية ، مع تنوع الشركاء، وتفادي الدخول في تحالفات العسكرية الخارجية مع قوى كبرى (دول عدم الانحياز).



## أنماط السياسة الخارجية

- ٥- الانغماس ، او التغلغل
- ممکن اضافة نمط خامس، وهو الانغماس وتنوع في الشأن الخارجي والتغلغل في كثير من القضايا، وممکن الدخول في التحالفات العسكرية (الانغماس الامريكي في القضايا الداخلية للدول والقضايا الاقليمية، والقضايا العالمية... الحرب على العراق وقيادة التحالف العسكري ضده، والحرب على الارهاب..الخ)



## أما أهداف السياسة الخارجية فيمكن إجمالها بما يأتي:

- ١- حماية الامن القومي ، ووجودها الذاتي من أي عدو ان خارجي أو تفكك داخلي. هنا دور السياسة الخارجية يكون حمل القضية الى المحافل الدولية لشرح موقف الدولة وكسب التأييد الدولي لها. وكذلك حمايتها من القيم الخارجية المتمثلة بالغزو الثقافي والفكري الخارجي ، فضلا عن حماية النظام السياسي الحاكم للإقليم إذا كان هذا النظام يمثل معنى خاصاً بالنسبة للشعب. فحماية النظام تعني حماية القيادة
- ٢- تلعب السياسة الخارجية وظيفة تنموية، من خلال الدور الذي تلعبه في اضفاء مكانة دولية معينة على الدولة، لدفع الوحدات الدولية للتنافس في تقديم المساعدات الاقتصادية للاستفادة من مكانة تلك الدولة الدولية، وبالتالي تنمية إمكانات الدولة من القوة.



**أما أهداف السياسة الخارجية فيمكن إجمالها بما يأتي:**

- ٣- تؤدي السياسة الدولية دوراً في تدعيم الاستقلال السياسي للدولة (سياسة عدم الانحياز).
- ٤- تأمين المصالح الخارجية، بدأ من المباحثات الثنائية، فك العزلة والحاصارات، تحقيق المزايا والمصالح الاقتصادية.
- ٥- تحقيق التكامل القومي والاستقرار السياسي، وتحقيق التأييد الشعبي من خلال التركيز على عدو خارجي، او افتعال مشكلة دولية (دور السياسة الخارجية الاسرائيلية في ابراز العدو العربي، او افتعال الازمات والحرروب مع العرب، لتحقيق الاجماع القومي، وطلب المساعدات الأمريكية).



**أما أهداف السياسة الخارجية فيمكن إجمالها بما يأتي:**

- ٦- ان تلعب السياسة الخارجية دورا لاساب الدولة مكانة دولية تتناسب مع امكانياتها، ودورها الثقافي والحضاري والديني) مكانة الولايات المتحدة المستندة على القوة، ومكانة العربية السعودية العربية والاسلامية).
- ٧- دور السياسة الخارجية في تدعيم سلطة صانع القرار واضفاء الشرعية على سلطته الداخلية، من خلال الحلول التي يقدمها صانع القرار السياسي وحركته في الحلول للمشكلات والازمات الاقليمية والدولية، وهذا يخلق انطباع لدى الرأي العام الداخلي بقدراته على فرض الاحترام على العالم.



# مبادئ السياسة الخارجية العراقية بعد العام ٢٠٠٣

- أولاً: المبادئ الواردة في الدستور العراقي
- مبدأ الالتزام بالامتداد العربي والإسلامي : جاء بالمادة ٣ من الدستور العراقي لعام ٢٠٠٥ على ان العراق عضو مؤسس في الجامعة العربية وملتزمه بميثاقها وجزء من العالم الاسلامي.
- مبدأ حسن الجوار: جاء بالمادة ٨ من الدستور رفض استخدام كل انواع القوة في حل المشاكل مع دول الجوار.
- مبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول الاخرى: الزم العراق نفسه عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول الاخرى، كما ليس من حق اي دولة التدخل في شؤون العراق الداخلية، وهو ما نصت عليه المادة ٨ من الدستور.
- حل المشاكل بالطرق السلمية: تؤكد المادة ٨ من الدستور على حل جميع المشاكل العالقة مع الدول عن الطريق الوسائل السلمية المتمثلة بالطرق дипломاسية والحوار، والمفاوضات والوساطة والتحكيم وغيرها.
- تعزيز التعاون المشترك لتعزيز علاقات العراق، من خلال الاتفاقيات والمعاهدات. مبدأ التعامل بالمثل والتعاون والاحترام المتبادل.
- ثانياً : المبادئ الواردة في السلطة التنفيذية



# مبادئ السياسة الخارجية العراقية بعد العام ٢٠٠٣

- المبادئ الواردة في البرامج الحكومية
- التزام العراق بالقوانين والاعراف الدولية بما يحفظ مصالح وآمن العراق.
- التزام العراق باقامة علاقات ودية مع دول الجوار والدول الأخرى وتطويرها.
- تعمل الحكومة العراقية مع شركائها الإقليميين والدوليين لحفظ على وحدة الاراضي العراقية.
- تفعيل دور العراق في المحافل الدولية.
- توسيع التمثيل الدبلوماسي للعراق في الخارج.
- سعي العراق للانضمام إلى منظمة التجارة العالمية
- - -
- - -



## مبادئ السياسة الخارجية العراقية بعد العام ٢٠٠٣

- توسيع التحشيد الدولي لمحاربة الارهاب.
- حسم الخلافات المشتركة مع دول الجوار (تركيا، ايران، سوريا)
- ثالثا : المباديء الواردة في السلطة التشريعية
- - مبدأ رفض الدولة العراقية ان تكون ممرا أو مقرًا للأخرين: بمعنى ان لا يكون العراق منطلقا للجماعات المسلحة لشن هجمات مسلحة ضد الدول الأخرى.
- - التأكيد على الخيار الديمقراطي في العراق



# أهداف السياسة الخارجية العراقية

- -الحفاظ على كيان ووحدة الدولة العراقية وسيادتها من أي خطر يهدد مكونات الدول ( الشعب، الاقليم، والسيادة).
- -حماية الامن الوطني ومكافحة الارهاب بكل اشكاله.
- -وحدة الاراضي العراقية انطلاقا من ان العراق دولة اتحادية فدرالية، ومنع المحاولات الانفصالية.
- -تحقيق الرفاهية والتنمية الاقتصادية
- -استعادة قدرة العراق التأثيرية في البيئتين الاقليمية والدولية من خلال اتباع سياسة خارجية نشطة
- -تعزيز مكانة وسمعة العراق الاقليمية والدولية
- -تعزيز مشاركة العراق في المحافل الدولية



# هيكل صنع السياسة الخارجية العراقية

- أولاً: السلطة التنفيذية
- ١. رئيس الدولة: تتلخص صلاحيات رئيس الجمهورية في صنع السياسة الخارجية العراقية بعد العام ٢٠٠٣، بما يأتي:
  - المصادقة على الاتفاقيات والمعاهدات الدولية، وتكون هذه المصادقة بعد موافقة مجلس النواب (المادة ٧٣ من الدستور)
  - تعيين السفراء العراقيين، واصدار المراسيم الجمهورية بذلك، بعد اقتراحهم من مجلس الوزراء على مجلس النواب. وكذلك قبول اعتماد السفراء الاجانب.
  - تمثيل العراق في المناسبات القومية والدولية: ترأس الوفود العراقية للمشاركة في المحافل الدولية والإقليمية التي تعقد على مستوى القمة.



## هيكل صنع السياسة الخارجية العراقية

### ٢. رئيس الوزراء:

بما أن النظام السياسي في العراق برلماني، لذا فإن رئيس الوزراء يكتسب أهمية في صنع السياسة الخارجية العراقية من خلال الصلاحيات الواسعة التي منحها له الدستور في المادة ٧٨ كونه المسؤول التنفيذي عن السياسة العامة للدولة. وطبقاً لنص المادة ٨٠ من الدستور فإن رئيس الوزراء يقوم بصياغة الاستراتيجيات الخاصة بالسياسة الخارجية العراقية من خلال ترأس مجلس الوزراء وإدارة اجتماعاته ومراقبة أدائه، وله الحق في التخطيط والتنفيذ والشراف على عمل الوزارات. وتقع عليه الوظيفة الأساسية المتمثلة في صنع السياسة الخارجية،



## هيكل صنع السياسة الخارجية العراقية

- وتعيين السفراء بالتوصية الى مجلس النواب، وهو القناة الرسمية الوحيدة الممثلة لدولة العراق، والمخول وفق الدستور للاتصال بالحكومات الاجنبية. وله سلطة تمثيل الحكومة العراقية في مجال العلاقات الدولية. وله الحق التفاوض مع الحكومات الاجنبية باسم الحكومة العراقية بشأن توقيع الاتفاقيات والمعاهدات. وبموجب المادة ١١٠ من الدستور يكون رئيس الوزراء المسؤول التنفيذي المباشر عن صنع السياسة الخارجية والتمثيل дипломاسي والتفاوض بشأن الاتفاقيات والمعاهدات، وسياسات الاقتراض الخارجية والتوقيع عليها، ورسم السياسة الاقتصادية والتجارية الخارجية، وتأمين الحدود.



## هيكل صنع السياسة الخارجية العراقية

- ٣. وزير الخارجية:
  - تأتي أهميته بعد رئيس الوزراء في رسم وصناعة السياسة الخارجية وطبقاً للنظام السياسي الجديد في العراق بعد العام ٢٠٠٣ فإن وزير الخارجية يمارس صلاحياته طبقاً لقانون الخدمة الخارجية رقم ٤ لسنة ٢٠٠٨ والذي جاء بالمادة الثانية منه تعييف وزير الخارجية في كونه (الرئيس الأعلى لوزارة الخارجية والمسؤول عن تنفيذ سياستها ومهامها، ولهم اصدار التعليمات والقرارات وال اوامر في كل ماله علاقة بمهام الوزارة ودوائرها). ويمكن تحديد مهام الوزير بما يلي:
  - حماية مصالح العراق بأبعادها المختلفة ومواطينيها في الخارج.

## هيكل صنع السياسة الخارجية العراقية

- استقبال الوفود والشخصيات والمعوثين الدوليين والتفاوض معهم والرد على مذكرات الدول.
- تمثيل العراق في المؤتمرات والمنظمات الدولية والإقليمية، واجراء المباحثات مع ممثلي الدول في القضايا ذات الاهتمام المشترك.
- الالشراف على تحرير واعداد الوثائق الرسمية كافة سواء كانت بيانات او مراسلات.
- اقتراح تعيين المعوثين الدبلوماسيين والقنصلين العراقيين لدى الدول الاجنبية.
- تنسيق نشاط البعثات الدبلوماسية العراقية في الخارج.

# هيكل صنع السياسة الخارجية العراقية

- ثانياً: السلطة التشريعية
  - يؤدي مجلس النواب دوراً محورياً في صنع السياسة الخارجية، من خلال:
    - تشريع القوانين الاتحادية ومنها قانون الخدمة الخارجية.
    - الرقابة على السلطة التنفيذية ومنها وزارة الخارجية
    - الموافقة على تعيين السفراء وذوي الدرجات الخاصة بعد اقتراحتها من مجلس الوزراء.
    - المصادقة على الاتفاقيات والمعاهدات.
    - الموافقة على اعلان الحرب واعلان حالة الطواريء.
  - اضافة الى ذلك تقوم لجنة العلاقات الخارجية في مجلس النواب بما يلي:
    - دراسة الموقف الدولي والإقليمي وتطورات السياسة الدولية.
    - متابعة السياسة الخارجية للدولة، والتمثيل الدبلوماسي.
    - متابعة المؤتمرات الدولية.
    - دراسة الاتفاقيات والمعاهدات الدولية بالتنسيق مع اللجنة القانونية في مجلس النواب.
    - اقتراح التشريعات المنظمة للسلكين الدبلوماسي والقنصلي.

## المعوقات التي تجاهه السياسة الخارجية العراقية

- لقد اصاب السياسة الخارجية بعد العام ٢٠٠٣ الضعف في تأدية دورها لجملة أسباب منها:
  - ان السياسة الخارجية العراقية بعد ٢٠٠٣ اصبحت جزء من لعبة سياسية تتبادله الاحزاب السياسية وفق قاعدة ( انها الاجدر بهذه الوزارة )، وبالتالي اصبح القاسم الانتخابي لا المهني هو المعيار لإدارة السياسة الخارجية، وهذا ولد حالة من عدم التوافق السياسي في صنع القرار السياسي الخارجي، وبالتالي غابت الرؤية الوطنية ازاء التهديدات المحيطة بالعراق.
  - المحاصصة الطائفية التي اصبحت مرتكزا رئيسا في مفاصل الدولة، مما انعكس سلبا على اداء الخارجية العراقية وخاصة فيما يتعلق بمكافحة الارهاب.

# المعوقات التي تجاهه السياسة الخارجية العراقية

- ٣. غياب التخطيط والترابط والتنسيق في صياغة وتنفيذ القرار السياسي الخارجي، وغياب العلاقة المنظمة والجدية بين الوزارات.
- ٤. عدم وجود وحدة قرار متجانسة للتعاون مع السلطة التشريعية. وعدم استشارة الخبراء والمختصين في القضايا المهمة. ان ضعف وحدة القرار أضعف بالنتيجة قوة المؤسسات.
- ٥. استمرار التنازع في الصالحيات الدستورية بين حكومة المركز والحكومات المحلية، سيما حكومة اقليم كوردستان، على سبيل المثال حدود الاقليم.
- ٦. عانت السياسة الخارجية العراقية من تضارب الرؤى السياسية ووجهات النظر المختلفة للقوى السياسية العراقية ازاء العديد من المسائل التي تحكم بالفعل السياسي الخارج، كما في مواجهة الارهاب، والعلاقات مع دول الجوار، ومع الولايات المتحدة. مما اثر على كثير من العلاقات العالقة وخاصة الخلافية مع دول الجوار.
- ٧. الاخفاق في اختيار الاشخاص المناسبين للعمل الدبلوماسي نتيجة تأثير المحاصصة وبالتالي يتم اختيار اشخاص غير أكفاء للعمل الخارجي.

## متطلبات مهمة:

- من المؤكد ان سياسة الانفتاح وحسن الجوار تمنح العراق فرصة اكثـر في أداء دور مؤثر وفعال لصالح ملفات مهمة منها الامني والاقتصادي، وتحقيق الاستقرار الداخلي ولكي تستمر السياسة الخارجية في نهجها، فإن الامر يتطلب :
  - ١. التوازن في العلاقات الاقليمية والدولية على وفق متطلبات المصلحة العراقية، مما يمنح صانع القرار مرونة اكثـر في التحرك بمختلف الاتجاهات.
  - ٢. ضرورة ان تكون هناك وحدة ل القرار والموقف السياسي الخارجي العراقي، ووضع حد للتدخلات السياسية.
  - ٣. اتباع سياسة الحياد والابتعاد عن المحاور الاقليمية والدولية .
  - ٤. أن يقوم العراق بمبادرات لتخفييف من حدة الازمات الاقليمية، وقيادة الوساطات بين القوى الاقليمية المتصارعة ، كما في الحالة الإيرانية-السعودية.
  - ٥. الالتزام بميثاق الامم المتحدة، وقراراتها.

# استراتيجيات تقويم السياسة الخارجية العراقية

- تحتاج السياسة الخارجية العراقية لاعادة مراجعة وتقييم لمساراتها بعد تجربة اكثـر من ١٥ عام نجحت في اماكن واخفقت في اخـرى، بالتالي بات من الضروري ان يكون للعراق رؤية واضحة للسياسة الخارجية من خلال جملة استراتيجيات منها:
- ١- واقعية الاداء السياسي الخارجي العراقي: نقصد هنا بالواقعية هو تحديد طموحات العراق الخارجية بناءاً على معطيات الواقع الحالية فيما يخص القطاعات السياسية والاقتصادية والأمنية ومطابقة الهدف المراد تحقيقه مع الموارد المرصودة والمنوفة والمتحمـلة لتحقيق الهدف.
- ٢- تحديد موقع العراق الحالي والمؤـمل : ان تحديد مكانة العراق في معادلة التوازن الاستراتيجي الإقليمية والدولية من خلال الاداء السياسي المتمـثل بالواقعية باعتبارها الخطوة الاولى والرئيسـة في تحديد موقع العراق فدراسة ما يجب ان يكون هو اساس بناء وتحـديد موقع العراق ، فالتحرك السياسي الخارجي لا يـلعب دولـي لا يمكن ان يـنجح دون تحـديد محـيطـه الإقليمـي والدولـي.

## استراتيجيات تقويم السياسة الخارجية العراقية

- ٣- ادراك مكامن قوة الدولة وضعفها: ان المراجعة المستدامة للدولة على ما تحمله من مقومات هي التي تمكّن الدولة من اجراء عملية مراجعة في صياغة الاهداف والخطط الاستراتيجية على الصعيد الجيو سياسي الخارجي ، فالعراق عندما يدرك مصادر ومكامن قوته سيحول هذا الى استراتيجية متكاملة فالدولة عندما تعرف مكامن قوتها وضعفها ستدرك مكانتها في النظام الاقليمي والدولي والعالمي وعندما تذهب الى هدف يتتجاوز حجم مواردها يؤدي الى خلل في مكانتها.
- ٤- ادراك حجم مشاريع المحيط الاستراتيجي ومدى التقاطع والتلاقي: هو ان تدرك الدولة حجم التهديدات والمشاريع الغزيرة من خلال قيام الدولة بدراسة البيئة ومتغيراتها وحجم الاهداف لقوى الآخر المتنافسة هذا يجنب الدولة الوقوع في مأزق قد يستنزف قوتها ويستهلك مواردها.

## استراتيجيات تقويم السياسة الخارجية العراقية

- ٨- براغماتية اساس العلاقات والتجدد شبه التام: ان استراتيجية الدول الكبرى والمتطرفة تقوم على اقامة علاقات مصلحة مشتركة طويلة الأمد من خلال تعزيز علاقات العراق وبنائها على أساس براغماتي مصلحي وتغليب هذه النقطة على كافة النقاط الفرعية الأخرى.
- ٩- تعزيز الحلفاء ،نقل الاصدقاء الى خانة الحلفاء، تحديد الاداء: ان من اهم ما يحتاجه العراق في سياساته الخارجية هو اعادة رسم التوجهات السياسية الخارجية من خلال نقل خانة الاصدقاء الى الحلفاء وتحديد الاداء فضلا عن تعزيز مكانة الحلفاء وتوطيدتها من خلال حركة سياسية دبلوماسية واقتصادية فالعراق بحلجة الى استثمارات اجنبية واقليمية لتعزيز الاستقرار وتفايل الصراع.

# استراتيجيات تقويم السياسة الخارجية العراقية

- ٥- الاساس الجيوبوليتيكي والتصور العراقي الحر: ان التصور الحر للدولة ورؤاها وتطلعاتها واعادة تشكيلها واحد من اهم ما تؤكد عليه النظرية الاستراتيجية لما ت يريد ان تفعله مستقبلياً فعند دراسة تفاصيل المكان الجغرافي الاقليمي وما فيه من متغيرات اعلاه واسفله ومحطيه تمكن الدولة من صياغة اساساً جيوبوليتيكياً قائماً على فهم الجغرافية وحيثياتها من خلال التصور الحر الذي هو (فهم الدولة لمحطيتها نتيجة تراكمات القوة لديها والعمل على توظيف تلك القوة وكيف ت يريد ان تفعل ذلك وبأي مدة زمنية).
- ٦- الحياد الضمني: هي استراتيجية تقوم على عدم الاندفاع المفرط حيال القضايا ذات الدلالات الخلافية فليس من الضروري ان يتخد العراق موقف دائم من القضايا التي تجري في المنطقة العربية وكذلك ليس من الضروري ان يوضح موقفه الآني لأي قضية اقليمية قد تحدث بشكل مفاجئ وسريع.
- ٧- تكوين شبكة علاقات متوازنة وعامة: هو تكوين شبكة من العلاقات المتوازنة لتحفيز القوى المتوسطة والقريبة بأن يعززوا تعاؤنهم الاقتصادي والامني والاستراتيجي مع العراق بشكل لا يسمح ان يكون مكاناً للصراع بقدر ما يجب ان يكون مكاناً للتنافس الاقتصادي.